



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI

București, 26.04.2016
Nr. 4c-6/474

Către

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții*, trimis comisiei pentru examinare pe fond, cu adresa nr. **PL.x 844** din 25 noiembrie 2015.

PREȘEDINTE,

VICTOR - PAUL DOBRE



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI

București, 26.04.2016
Nr. 4c-6/474

R A P O R T

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a fost sesizată, prin adresa nr. **PL.x 844** din 25 noiembrie 2015, cu dezbaterea pe fond, a *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții*, înregistrat cu nr.4c-6/474/26.11.2015.

La întocmirea prezentului raport Comisia a avut în vedere:

- avizul **favorabil** al Consiliului Legislativ (nr.511/21.05.2015)
- avizul **negativ** al Comisiei pentru industrii și servicii (nr.4c-3/396/08.12.2015)
- avizul **favorabil** al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.4c-11/1517/08.12.2015)
- avizul **favorabil** al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională (nr.4c-12/360/08.12.2015)

Proiectul de lege a fost **adoptat** de **Senat** în ședința din 18 noiembrie 2015, în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este **Cameră decizională** potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul definirii expresiei "construcții cu caracter militar", precum și crearea cadrului legal unitar necesar desfășurării activității de autorizare a executării lucrărilor de construcții și a activităților conexe acestora de către instituțiile din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, comisia a examinat proiectul de lege în ședința din **26 aprilie 2016**.

La lucrările comisiei au fost prezenți 17 deputați, din totalul de 21 membri ai comisiei.

La dezbaterile care au avut loc au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnul Vlad Alexandrescu - ministru, domnul Mihai Ghyka - secretar de stat și domnul Adrian Bălțeanu - consilier în cadrul Ministerului Culturii, doamna Sirma Caraman - secretar de stat și doamna Anca Ginavar - șef serviciu în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, doamna Otilia Sava - secretar de stat, doamna Ralea Cornelia - maior, domnul Apostol Cristea - colonel, domnul Valentin Lixandru - consilier juridic și domnul Costin Mihai - șef secție în cadrul Ministerului Apărării Naționale și doamna Alexandra Stoica - arhitect în cadrul Ordinului Arhitecților din România, Filiala București.

În urma examinării intervenției legislative și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei, s-a hotărât cu **unanimitate de voturi**, să se supună plenului Camerei Deputaților **adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și**

completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții **cu amendamente admise** prezentate în Anexa la prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE,

VICTOR - PAUL DOBRE

SECRETAR,

CONSTANTIN AVRAM

Șef serviciu, Sofia Chelaru
Consilier, Roxana Feraru

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții	Text adoptat de Senat	Amendamente admise (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse
1.		<p align="center">LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții</p>	<p align="center">Nemodificat</p>	
2.		<p align="center">Articol unic. - Legea nr.50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p align="center">Nemodificat</p>	
3.	<p>Art.1- (1) Executarea lucrărilor de construcții este permisă numai pe baza unei autorizații de construire sau de desființare. Autorizația</p>	<p align="center">1. La articolul 1, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:</p>	<p align="center">1. La articolul 1, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:</p>	

<p>de construire sau de desființare se emite la solicitarea deținătorului titlului de proprietate asupra unui imobil - teren și/sau construcții - ori a altui act care conferă dreptul de construire sau de desființare, în condițiile prezentei legi.</p> <p>(2) Construcțiile civile, industriale, inclusiv cele pentru susținerea instalațiilor și utilajelor tehnologice, agricole sau de orice altă natură se pot realiza numai cu respectarea autorizației de construire, emisă în condițiile prezentei legi, și a reglementărilor privind proiectarea și executarea construcțiilor.</p>	<p>”(3) Prin excepție de la prevederile alin.(2), executarea lucrărilor de construcții cu caracter militar care se realizează în baza tratatelor/acordurilor în vigoare</p>	<p>(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1) executarea lucrărilor de construcții cu caracter special, care se realizează în baza tratatelor/acordurilor în vigoare la care România este parte, se</p>	
--	--	---	--

4.	<p>Art.6.-Cerificatul de urbanism este actul de informare prin care autoritățile prevăzute la art.4:</p>	<p>la care România este parte, se poate reglementa prin aranjamentele de implementare/acordurile tehnice/înțelegerile/memorandumurile de implementare a tratatelor respective.”</p> <p>2. La articolul 6 alineatul (1), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”Art.1. - Certificatul de urbanism este actul de informare prin care autoritățile prevăzute la art.4 și la art.43 lit.a):”</p>	<p>reglementează prin aranjamentele de implementare/acordurile tehnice/înțelegerile/memorandumurile de implementare a tratatelor respective, adoptate potrivit legislației în vigoare, cu condiția avizării documentației tehnice potrivit legislației în vigoare.</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p> <p>2. La articolul 6 alineatul (1), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”Art.6. - Certificatul de urbanism este actul de informare prin care autoritățile prevăzute la art.4 și la art.43 lit.a):”</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	<p>Eroare de redactare în textul adoptat de Senat.</p>
5.	<p>Art.6.- (2) Certificatul de urbanism se emite de</p>	<p>3. La articolul 6, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”(2) Certificatul de urbanism se emite de autoritățile abilitate să</p>	<p>Nemodificat</p>	

6.	<p>autoritățile prevăzute la art. 4, abilitate să autorizeze lucrările de construcții, și se eliberează solicitantului în termen de cel mult 30 de zile de la data înregistrării cererii, menționându-se în mod obligatoriu scopul emiterii acestuia.</p> <hr/>	<p>autorizeze lucrările de construcții prevăzute la art. 4 și art. 43 lit. a) și se eliberează solicitantului în termen de cel mult 30 de zile de la data înregistrării cererii, menționându-se în mod obligatoriu scopul emiterii acestuia.”</p>	<p>3. La articolul 6, după alineatul (2) se introduce un nou alineat alin.(2¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Autoritățile administrației publice locale au obligația de a acorda în termen de 15 zile suport tehnic de specialitate autorităților prevăzute la art. 43 lit. a) în procesul de emitere a certificatului de urbanism, pentru stabilirea cerințelor urbanistice care urmează să fie îndeplinite în funcție de specificul amplasamentului”</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	
----	---	---	---	--

7.			<p>4. La art. 6 după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(3¹) Pentru autoritățile prevăzute la art. 43 lit. a) certificatul de urbanism, se semnează de către persoanele cu responsabilitate în domeniu, desemnate prin ordin intern al conducătorului autorității.”</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	
8.			<p>5. La art. 7 după alineatul (13) se introduce un nou alineat, alin.(13¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(13¹) - Prin excepție de la prevederile alin. (13), autorizația de construire emisă de instituțiile abilitate să autorizeze lucrările de construcții cu caracter special potrivit art. 43 lit. a), se semnează de către conducătorul instituției emitente sau de persoana delegată de acesta, de șeful structurii de specialitate cu atribuții privind autorizarea executării lucrărilor de construcții din aparatul propriu al</p>	<p>Conducătorul instituției și șeful structurii de specialitate pot să nu fie arhitecți/urbiști. Este necesară implicarea persoanelor de specialitate în evaluarea proiectului. Alte</p>

9.	<p>Art.7 - (16¹) Prevederile alin.(16) se aplică în mod corespunzător și construcțiilor prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b) care prezintă pericol public.</p>	<p>4. La articolul 7, după alineatul (16¹), se introduc două noi alineate, alin. (16²) și (16³), cu următorul cuprins: (16²) Cu respectarea legislației privind evaluarea impactului asupra mediului, în cazul construcțiilor cu caracter militar care se realizează în baza tratatelor/acordurilor în vigoare la care România este parte, autorizația de construire pentru executarea lucrărilor se emite imediat, urmând ca documentațiile tehnico-</p>	<p>instituției emitente și de o persoană din cadrul structurii de specialitate care îndeplinește cerințele de formare profesională prevăzute de art.36¹ din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare responsabilitatea emiterii acesteia revenind semnatarilor, potrivit atribuțiilor stabilite conform legii.”</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p> <p>Se elimină.</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	<p>instituții nu au acces la proiect, dată fiind confidențialitatea acestuia. Este necesar ca instituția care autorizează să aibă angajată o persoană cu o pregătire profesională similară arhitectului-șef.</p> <p>Se propune eliminarea ca urmare a observațiilor Ministerului Finanțelor Publice.</p>
----	--	--	--	--

		<p>economice corespunzătoare fiecărei faze de proiectare - expertiză tehnică, studii de fezabilitate/documentație de avizare, documentație tehnică D.T., proiect tehnic - P.T., detalii de execuție D.E. să fie elaborate și aprobate pe parcursul sau la încheierea executării lucrărilor, cu respectarea avizelor și acordurilor, precum și, după caz, a actului administrativ al autorității competente pentru protecția mediului.</p> <p>(16³) Prin excepție de la prevederile alin.(2), autorizarea executării lucrărilor de construcții finanțate prin Programul de Investiții în Securitate al NATO (NSIP), se va executa în baza documentației specifice NATO, cu respectarea avizelor și acordurilor, precum și, după caz, a actului administrativ al autorității competente pentru protecția mediului.”</p>	<p>Se elimină.</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	<p>Se propune eliminarea deoarece problematica intră sub incidența excepției de la punctul 1.</p>
10.			<p>6. La articolul 7, alineatul (20), după litera b) se introduce o nouă literă, lit.b¹), cu următorul cuprins:</p>	

			<p>„b¹) să ia măsurile necesare pentru gestionarea legală a informațiilor clasificate, conținute de documentațiile solicitate pentru emiterea avizelor-acordurilor prevăzute prin certificatul de urbanism emis de instituțiile prevăzute la art. 43 lit. a), inclusiv prin stabilirea unui conținut cadru specific adaptat al acestora, cu respectarea termenului prevăzut la lit. b).”</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	<p>Completare necesară, deoarece documentațiile de autorizare pentru construcții speciale pot conține informații clasificate.</p>
11.	<hr/>		<p>7. La articolul 7, după alineatul (21) se introduce un nou alineat, alineatul (21¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(21¹) Se exceptează de la prevederile alin.(21), autorizațiile de construire pentru lucrările de construcții cu caracter special dacă acestea intră sub incidența regimului informațiilor clasificate.</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	<p>Din rațiuni de fluentă a exprimării, amendamentul a fost împărțit în două, alin.(21) a rămas în forma în vigoare și a fost introdus un nou alin.(21¹) pentru exceptarea construcțiilor cu caracter special.</p>

12.	<p>Art. 11 - (1) Se pot executa fără autorizație de construire următoarele lucrări care nu modifică structura de rezistență și/sau aspectul arhitectural al construcțiilor:</p>	<p>5. La articolul 11, alineatul (1), după litera m) se introduce o nouă literă, lit.n), cu următorul cuprins: "n) lucrări de finisaje interioare și exterioare, reparații și înlocuiri de tâmplărie și înlocuiri de tâmplărie interioară și exterioară, dacă se păstrează forma, dimensiunile golurilor și tâmplăriei, reparații la acoperișuri, învelitori sau terase, atunci când nu se schimbă forma acestora și materialele din care sunt executate, reparații și înlocuiri la pardoseli și la instalațiile interioare, dacă aceste lucrări se execută la construcțiile cu caracter militar prevăzute la art.3 alin.(1) lit.b), cu destinația de spital."</p>	<p>Se elimină. (Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	
13.	<p>Art.11 alin.(2¹)</p>		<p>8. La articolul 11, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alineatele (2¹), (2²) și (2³), cu următorul cuprins: (2¹) La construcțiile cu caracter special având destinația de unități sanitare care sunt monumente istorice, amplasate în zone de protecție a monumentelor și în zone construite protejate, stabilite</p>	

potrivit legii se pot executa fără autorizație de construire lucrări **care nu modifică structura de rezistență și/sau aspectul arhitectural al construcțiilor** de finisaje interioare și exterioare, reparații și înlocuiri de tâmplărie interioară și exterioară, dacă se păstrează forma, dimensiunile golurilor și tâmplăriei, reparații la acoperișuri, învelitori sau terase, atunci când nu se schimbă forma acestora și materialele din care sunt executate, reparații și înlocuiri la pardoseli și la instalațiile interioare.

(2²) In cazul monumentelor istorice se pot executa lucrările prevăzute la alin. (2¹) doar în baza și cu respectarea obligației privind folosința monumentului istoric întocmită și eliberată potrivit legii. Obligația se va elibera în termen de 30 de zile de la solicitare, nerespectarea termenului creînd posibilitatea executării lucrărilor în absența obligației.

(2³) Ministerul Culturii va fi notificat înaintea începerii lucrărilor prevăzute la alin. (2¹) și va putea verifica

			<p>conformitatea acestora cu prevederile legii.</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	
14.	<p>Art.43.- Prin excepție de la prevederile art. 4, autorizarea executării lucrărilor de construcții:</p> <p>a) cu caracter militar se face de către ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale interesate, în baza unor proceduri stabilite împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței;</p>	<p>6. La articolul 43, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“a) cu caracter militar, inclusiv lucrările executate la construcții reprezentând monumente și ansambluri istorice, arheologice, de arhitectură, artă și cultură și cele din zonele lor de protecție sau la cele ce urmează a fi efectuate în zonele asupra cărora s-a instituit, potrivit legii, un anumit regim de protecție, se face de către Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciul Român de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Serviciul de Pază și Protecție;”</p>	<p>9. La articolul 43, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“a) cu caracter special, inclusiv cele executate la construcțiile prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b) se face de către instituțiile din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională în baza unor proceduri comune stabilite împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Culturii, în condițiile legii;”</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	<p>Reformulare propusă și convenită în forma simplificată pentru o mai ușoară înțelegere. Totodată, se propune păstrarea elaborării procedurilor împreună cu MDRAP, ca autoritate de reglementare în domeniul construcțiilor.</p>

15.	<p>Anexa nr.2</p> <p>8. Construcții speciale - Construcțiile cu caracter militar care se autorizează în condițiile prevăzute la art. 43.</p>	<p>7. La Anexa nr.2, după definiția „Lucrări de construcții”, se introduce un nouă definiție „Lucrări de construcții cu caracter militar”, cu următorul cuprins:</p> <p>”Operațiunile specifice prin care se realizează/desființează construcții de orice fel precum și lucrările de modificare, de intervenție în primă urgență, de reabilitare și lucrările specifice la căile de comunicație, care se execută la obiective aparținând cu orice titlu instituțiilor menționate la art. 43 lit. a).”</p>	<p>10. La Anexa nr.2, pct.8 definiția “Construcții speciale” se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Construcții speciale – construcții, amenajări și instalații care se autorizează în condițiile prevăzute la art.43 lit. a), respectiv construcțiile amenajările și instalațiile la obiective militare, precum și cele realizate în scopul îndeplinirii atribuțiilor specifice instituțiilor din domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, deținute cu orice titlu de către acestea.</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	<p>Propunere de reformulare pentru a se evidenția faptul că este vorba doar de construcțiile militare și cele necesare îndeplinirii mandatului conferit prin lege instituțiilor din domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale.</p>
-----	--	---	---	--