



Conf. cu originalul

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 17.06.2013
Nr. 40 / 563

**SINTEZA
lucrărilor Comisiei pentru afaceri europene
11 – 13 iunie 2013**

În perioada 11 - 13 iunie a.c., Comisia pentru afaceri europene și-a desfășurat lucrările având următoarea ordine de zi :

➤ **Marti, 11 iunie a.c.**

I. Examinarea propunerilor UE cu termen scadent

1. Recomandare a Comisiei Europene de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2013 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru perioada 2012-2016, COM (2013) 373 (*Recomandări specifice de țară*);

Raportor: deputat Ana BIRCHALL (PSD), secretar al Comisiei pentru afaceri europene.

Au participat la dezbateri următorii invitați, care au prezentat succint Programul național de reformă al României pentru perioada 2013 și au punctat obiectivele celor 8 recomandări de țară pentru România:

- domnul ambasador Nicolae IDU, șeful Reprezentanței CE în România
- domnul Alin-Sorin MITRICĂ, secretar de stat, Ministerul fondurilor europene
- domnul Viorel DOBRESU, director general, Ministerul afacerilor externe
- doamna Iulia MATEI, director general adjunct, Ministerul afacerilor externe
- doamna Alina BĂBEANU, director, Ministerul afacerilor externe
- domnul Aurel MAILAT, consilier, Ministerul afacerilor externe
- doamna Elena GEORGESCU, director general adjunct al Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară, Ministerul Finanțelor Publice
- doamna Sandina Maria JELOAICA, Manager Public, Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară, Ministerul Finanțelor Publice
- domnul Vlad POPESCU, reprezentant Banca Națională a României
- domnul Adrian NOAJE, reprezentant Banca Națională a României

2. Comunicare – Pregătirea pentru alegerile europene din 2014: consolidarea în continuare a desfășurării eficiente și democratice a alegerilor - COM (2013) 126, *examinare în fond*

Raportor: deputat Ana BIRCHALL (PSD), secretar al Comisiei pentru afaceri europene.

Invitați:

- domnul ambasador Nicolae IDU, șeful Reprezentanței UE în România
- domnul Marian MUHULEȚ, vicepreședintele Autorității Electorale Permanente și domnul Cristian LEAHU, consilier
- doamna Iulia MATEI, director general adjunct, Ministerul afacerilor externe
- domnul Aurel MAILAT, consilier, Ministerul afacerilor externe
- domnul deputat Ștefan-Petru DĂLCĂ, Grupul parlamentar PP-DD

După examinarea în fond, împreună cu invitații, a Recomandării Comisiei Europene de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2013 - COM (2013) 373 și a Comunicării – Pregătirea pentru alegerile europene din 2014: consolidarea în continuare a desfășurării eficiente și democratice a alegerilor - COM (2013) 126, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât continuarea analizei în ședința comisiei din data de 12 iunie a.c., în vederea redactării proiectelor finale de opinie.

3. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de modificare a Regulamentului (UE) nr. [...] [DR] în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. [...] [PD] , (UE) nr. [...] [HZ] și (UE) nr. [...] [privind OCP unică] în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014 - COM(2013) 226; *examinare subsidiaritate*
4. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (de abrogare a Reg. (CE) 1198/2006 al Consiliului, a Regulamentului (CE) 861/2006 al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. XXX/2011 al Consiliului privind politica maritimă integrată - COM(2013) 245; *examinare subsidiaritate*
5. Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltarea rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) 1083/2006 al Consiliului - COM(2013) 246; *examinare subsidiaritate*

Invitații pentru pct. 3-5, domnul Alin-Sorin MITRICĂ, secretar de stat, Ministerul fondurilor europene , domnul Viorel DOBRESU, director general, Ministerul afacerilor externe , doamna Elena Daniela REBEGA - Ministerul agriculturii și dezvoltării rurale , domnul Eduard Marius DIACONEASA - Ministerul agriculturii și dezvoltării rurale, au exprimat acordul instituțiilor pe care le reprezintă asupra respectării principiului subsidiarității a acestor inițiative legislative europene.

Membrii comisiei au examinat propunerile legislative din punct de vedere al subsidiarității și au hotărât, în unanimitate, că acestea respectă principiul subsidiarității. În acest sens, au aprobat consemnarea acestei decizii, în câte o **notă de informare**.

II. Dezbaterrea unor proiecte de lege și adoptarea unor avize

1. Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul de convergență, precum și pentru adoptarea unor măsuri financiare în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene – PLx. 170 / 2013
2. Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2013 pentru modificarea și completarea unor acte normative – PLx. 171 / 2013

Au participat, ca invitați, domnul Alin-Sorin MITRICĂ, secretar de stat în Ministerul fondurilor europene și domnul Viorel DOBRESU, director general în Ministerul afacerilor externe.

În urma analizării celor două Proiecte de Lege, PLx. 170/2013 și PLx. 171/2013, membrii comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea câte unui **aviz favorabil** pentru acestea, avize ce vor fi transmise Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, pentru Raport.

3. Proiect de Lege privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului – PLx. 191 / 2013

Membrii comisiei au analizat Proiectul de Lege și au hotărât, în unanimitate, **avizarea favorabilă** a acestuia. Avizul adoptat urmează a fi transmis Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, pentru Raport.

Ședința a fost condusă de domnul deputat Ovidiu Silaghi, președintele comisiei.

La ședință au participat următorii membri ai Comisiei: Silaghi Ovidiu, Geantă Florian Daniel, Niculescu Duvăz Bogdan Nicolae, Birchall Ana, Tușa Adriana Diana, Anastase Roberta Alma, Burlacu Ștefan, Căprar Dorel Gheorghe, Caloianu Mario Ernest, Drăgușanu Vasile Cătălin, Ghera Giureci Slobodan, Hellvig Eduard Raul, Korodi Attila, Marcu Nicu, Petrea Dorin Silviu, Rădulescu Cătălin Marian, Udrea Elena Gabriela.

Au absentat motivat: Ciubotaru Lucian Manuel, Hrebenciuc Viorel, Iacob Ridzi Monica Maria, Mitrea Miron Tudor, Ponta Victor Viorel, Tîlvăr Angel, Varga Lucia Ana, Zgonea Valeriu Ștefan.

➤ **Miercuri, 12 iunie a.c.**

Adoptarea unor proiecte finale de opinie:

1. Recomandare a Comisiei Europene de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2013 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru perioada 2012-2016, COM (2013) 373 (*Recomandări specifice de țară*)

Începute în ședința de marți, 11 iunie, dezbaterile Recomandărilor specifice de țară au continuat astăzi, 12 iunie a.c.

Comisia pentru afaceri europene reafirmă că, **în ansamblu, recomandările corespund priorităților Guvernului României**, reprezentând un instrument util în orientarea și planificarea politicilor instituțiilor responsabile cu implementarea Programului Național de Reformă și subliniază următoarele aspecte:

a) în ceea ce privește punerea în aplicare a unei Strategii coerente în materie de e-guvernare, este necesară elaborarea de standarde privind serviciile de e-guvernare la nivel european în vederea asigurării cadrului de interoperabilitate la nivelul statelor membre UE;

b) aducerea la îndeplinire a recomandărilor ar putea întâmpina dificultăți deoarece necesită resurse ce se subordonează măsurilor de consolidare fiscală și constrângerilor bugetare;

c) punctele de interes rezultate din analiza Recomandărilor specifice de țară, ce sugerează rezolvarea mai curând la nivel unional decât la nivel de stat membru;

d) Semestrul european s-ar dovedi mai util la nivel de stat membru dacă s-ar apleca mai mult asupra cauzelor comune ale stării de fapt constatate și pe identificarea de modalități concrete de cooperare între Statele Membre și între Statele membre și Comisie, în vederea atingerii obiectivelor stipulate prin Strategia Europa 2020 și mai puțin pe reiterarea unor stări de lucruri cunoscute.

Membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea unui **proiect final de opinie**.

2. Comunicare – Pregătirea pentru alegerile europene din 2014: consolidarea în continuare a desfășurării eficiente și democratice a alegerilor - COM (2013) 126, *examinare în fond*

Membrii comisiei au continuat dezbaterile începute în ședința comisiei din data de 11 iunie a.c.

În deschidere dna Deputat Ana BIRCHALL, a făcut o prezentare a Comunicării Comisiei Europene, după cum urmează:

✓ Această dezbateră a Comisiei pentru afaceri europene este prima din ciclul dezbaterilor ce vor fi dedicate Alegerilor pentru Parlamentul European din 2014 și se vor întinde de-a lungul acestui an 2013, declarat „ANUL CETĂȚEANULUI” la nivelul Uniunii Europene. Comisia pentru afaceri europene este comisia parlamentară care trebuie să fie „vârful de lance” al organizării unor alegeri europarlamentare eficiente și democratice, pentru care să aducă cetățeanul cât mai aproape de Uniunea Europeană.

✓ Alegerile pentru Parlamentul European din 2014 au o importanță deosebită pentru că vor fi primele alegeri de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona. În consecință, este necesar a se opera modificări legislative pe care le reclamă aplicarea prevederilor Tratatului, precum și modificări care să conducă la

simplificarea și flexibilitatea mecanismelor de votare, care să favorizeze transformarea cetățenilor Uniunii în alegători informați, responsabili față de votul acordat candidaților pentru Parlamentul European.

✓ José Manuel Barroso, a subliniat, în discursul său privind starea Uniunii din 2012, faptul că *„durabilitatea și credibilitatea uniunii economice și monetare depinde, în cele din urmă, de instituții și de constructul politic din spatele acestora. Acesta este motivul pentru care **uniunea economică și monetară ridică problema unei uniuni politice** și a democrației europene care trebuie să stea la baza acesteia”*, lansând astfel un apel **pentru finalizarea unei uniuni economice profunde și veritabile, bazate pe o uniune politică.**

✓ Comisia a propus ca orice reformă a Uniunii Europene să includă neapărat o componentă de „consolidare a legitimității democratice și a responsabilității”. Din această perspectivă, anul 2013, anul premergător alegerilor pentru Parlamentul European, a fost declarat **Anului european al cetățenilor.**

✓ Consolidarea drepturilor electorale ale cetățenilor este și una dintre prioritățile care a fost înscrisă și pe lista priorităților politice în Programul de la Stockholm.

✓ Salutăm inițiativele **Comisiei Europene, care s-a angajat să valorifice pe deplin actualele dispoziții ale Tratatului de la Lisabona pentru a spori transparența și dimensiunea europeană a alegerilor europene, consolidând astfel legitimitatea democratică a procesului decizional la nivelul UE și apropiind sistemul de cetățenii Uniunii.**

✓ Comisia pentru afaceri europene a luat în dezbatere această propunere, având în vedere că alegerile pentru Parlamentul European din 2014 vor fi primele alegeri de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, precum și consolidarea rolului și competențelor sale ca și adunare reprezentativă democratică a Uniunii și de colegiutor cu drepturi depline, alături de Consiliu.

✓ În acest document **Comisia (COM) face câteva recomandări practice**, care constituie un progres din perspectiva legăturii între cetățeni, exercitarea drepturilor lor politice și viața democratică a Uniunii. COM intenționează ca aceste recomandări să fie puse în aplicare în timp util pentru alegerile din 2014 pentru Parlamentul European. Acestea vor stimula dezbaterile pe teme europene și vor crea și dezvolta un spațiu public european. În acest fel, Europa se va afla în centrul dezbaterilor naționale din întreaga Uniune Europeană, oferind astfel o platformă pentru următoarele etape ale integrării europene.

✓ Acest document evidențiază inițiativele Comisiei Europene, care vizează facilitarea participării cetățenilor la alegerile europene din 2014 și asigurarea respectării principiilor democratice ale acestor alegeri și face recomandări menite să consolideze desfășurarea democratică și eficientă a alegerilor europene.

✓ **Principalele obiective asupra cărora se concentrează Comisia Europeană în acest document sunt :**

- alegătorii ar trebui să fie informați cu privire la legăturile de afiliere dintre partidele naționale și partidele politice europene înainte și în timpul alegerilor pentru Parlamentul European;
- statele membre ar trebui să convină asupra unei zile comune de desfășurare a alegerilor pentru Parlamentul European, cu închiderea simultană a secțiilor de votare;
- fiecare partid politic european ar trebui să își desemneze candidatul la funcția de președinte al Comisiei Europene;

- partidele naționale ar trebui să se asigure că emisiunile lor de promovare electorală în vederea alegerilor pentru Parlamentul European îi informează pe cetățeni în ceea ce privește candidatul la funcția de președinte al Comisiei Europene pe care îl susțin, precum și programul candidatului respectiv.

✓ **Un capitol aparte este cel dedicat eliminării obstacolelor din calea drepturilor de vot ale cetățenilor Uniunii Europene și asigurarea respectării principiilor comune ale UE:**

- sunt state membre care **impun cetățenilor Uniunii Europene** din alte state membre să îndeplinească anumite condiții pentru înscrierea pe listele electorale, care depășesc cerințele prevăzute în Directiva 93/109/CE privind exercitarea dreptului de a alege și de a fi ales pentru Parlamentul European;
 - sunt state membre care **par să nu furnizeze cetățenilor Uniunii** din alte state membre informații corespunzătoare privind dreptul lor de a participa la alegerile europene;
 - o serie de state membre și-au modificat legislația sau au anunțat intenția că își vor modifica legislația astfel încât aceasta să fie conformă cu cerințele prevăzute de dreptul Uniunii Europene (*Cipru, Polonia și **România au adoptat noi acte legislative**; Republica Cehă, Ungaria, Lituania, Slovacia și Slovenia au anunțat modificări ale legislației, care urmează să intre în vigoare în timp util pentru alegerile din 2014 pentru Parlamentul European; Bulgaria și Malta au adoptat recent noi acte legislative care sunt în curs de examinare; Estonia și Letonia au furnizat explicații satisfăcătoare în ceea ce privește conformitatea legislației lor cu dreptul UE*).
 - Comisia Europeană va monitoriza punerea în aplicare a măsurilor în cadrul alegerilor europene din 2014, pentru a se asigura că acestea sunt adecvate și că publicarea oficială a rezultatelor electorale are loc în deplină conformitate cu principiul democratic fundamental se interzice publicarea rezultatelor într-un stat membru înainte de închiderea secțiilor de votare în toate statele membre.
 - Comisia Europeană a luat măsuri pentru a se asigura că acest principiu democratic este respectat în întreaga Uniune Europeană la următoarele alegeri europene.
 - derogări de la Art. 22 alin (2) Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene (*cetățenii Uniunii care își au reședința într-un al stat membru decât cel de origine au dreptul de a participa la alegerile pentru Parlamentul European în aceleași condiții ca și resortisanții statului membru respectiv*).
 - permite statelor membre să impună atât alegătorilor, cât și candidaților o perioadă minimă de reședință – Luxembourg
- ✓ Aceste obstacole sunt generate de absența unor reglementări comune, de armonizări legislative care să gestioneze procedura de vot sau de depunere a candidaturii a unui cetățean al Uniunii într-un alt stat decât cel de reședință.

Comisia pentru afaceri europene va acorda o atenție deosebită și va sprijini toate demersurile în vederea eliminării obstacolelor din calea drepturilor de vot ale cetățenilor Uniunii Europene și asigurarea respectării principiilor comune ale acesteia (exercitarea dreptului de a alege și de a fi ales membru al Parlamentului European). Astfel, va urmări modul în care va fi transpusă Directiva 2013/1/UE a Consiliului din 20.11.2012 de modificare a Directivei 93/109/CE în ceea ce privește anumite norme de exercitare a dreptului de a fi ales pentru Parlamentul European, pentru cetățenii Uniunii care au reședința într-un stat membru în care nu sunt resortisanți.

În încheierea dezbaterii pe acest proiect al Comisiei Europene, doamna deputat Ana Birchall a propus elaborarea unui program de activități itinerant, ce urmează a fi derulat din toamna anului 2013, pentru diseminarea informațiilor legate de modificările apărute în desfășurarea procedurii de votare pentru Parlamentul European din 2014, precum și a celor care vizează alcătuirea și activitatea desfășurată de europarlamentari în Parlamentul European, cetățenilor români, în calitatea lor de cetățeni europeni, pentru a-i mobiliza să participe la vot, în calitate de alegători informați și responsabili față de votul acordat candidaților. CAE a lansat invitația către Delegația Comisiei Europene la București și Autoritatea Electorală Permanentă de a se alătura și a sprijini derularea acestui program.

Acest proiect va fi înaintat Parlamentului României spre a fi dezbătut.

Membrii comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea unui **proiect final de opinie**.

3. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Către o uniune economică și monetară profundă și veritabilă - Introducerea unui instrument de convergență și competitivitate - COM(2013) 165; *examinare în fond*
4. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Către o uniune economică și monetară profundă și veritabilă - Coordonarea ex-ante a proiectelor de reforme majore ale politicilor economice - COM(2013) 166; *examinare în fond*

Pentru examinarea propunerilor legislative de la pct. 3 și 4, au fost invitați și au participat:

- domnul Viorel DOBRESU, director general, Ministerul afacerilor externe
- doamna Alina BĂBEANU, director, Ministerul afacerilor externe
- doamna Elena GEORGESCU, director general adjunct al Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară, Ministerul Finanțelor Publice
- doamna Sandina Maria JELOAICA, Manager Public, Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară, Ministerul Finanțelor Publice
- domnul Vlad POPESCU, reprezentant Banca Națională a României
- domnul Adrian NOAJE, reprezentant Banca Națională a României

În urma dezbaterilor pe marginea acestor două inițiative legislative, ținând cont de punctele de vedere ale invitaților, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea câte unui **proiect final de opinie**.

Ședința a fost condusă de domnul deputat Ovidiu Silaghi, președintele comisiei.

La ședință au participat următorii membri ai Comisiei: Silaghi Ovidiu, Geantă Florian Daniel, Niculescu Duvăz Bogdan Nicolae, Birchall Ana, Tușa Adriana Diana, Anastase Roberta Alma, Burlacu Ștefan, Caloianu Mario Ernest, Drăgușanu Vasile Cătălin, Ghera Giureci Slobodan, Hellvig Eduard Raul, Marcu Nicu, Petrea Dorin Silviu, Rădulescu Cătălin Marian, Udrea Elena Gabriela.

Au absentat motivat: Căprar Dorel Gheorghe, Ciubotaru Lucian Manuel, Hrebenciuc Viorel, Iacob Ridzi Monica Maria, Korodi Attila, Mitrea Miron Tudor, Ponta Victor Viorel, Tîlvăr Angel, Varga Lucia Ana, Zgonea Valeriu Ștefan.

➤ **Joi, 13 iunie a.c.**

Analiza proiectelor de lege primite de comisie spre avizare.

Au participat următorii membri ai Comisiei: Silaghi Ovidiu, Geantă Florian Daniel, Niculescu Duvăz Bogdan Nicolae, Birchall Ana, Tușa Adriana Diana, Anastase Roberta Alma, Burlacu Ștefan, Caloianu Mario Ernest, Drăgușanu Vasile Cătălin, Ghera Giureci Slobodan, Hellvig Eduard Raul, Korodi Attila, Marcu Nicu, Petrea Dorin Silviu, Rădulescu Cătălin Marian, Udrea Elena Gabriela.

Au absentat motivat: Căprar Dorel Gheorghe, Ciubotaru Lucian Manuel, Hrebenciuc Viorel, Iacob Ridzi Monica Maria, Mitrea Miron Tudor, Ponta Victor Viorel, Tîlvăr Angel, Varga Lucia Ana, Zgonea Valeriu Ștefan.

Vicepreședinte

Secretar

Bogdan NICULESCU DUVĂZ

Ana BIRCHALL