



Conf. cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR Comisia pentru Afaceri Europene

București, 10.10.2016
Nr. 4 c-19 / 1160

PROCES VERBAL al lucrărilor Comisiei din zilele de 4, 5 și 6 octombrie 2016

În perioada **4 – 6 octombrie a.c.**, Comisia pentru afaceri europene a avut pe ordinea de zi examinarea în fond a unor propuneri ale UE și adoptarea opiniilor:

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, către Consiliu și către Parlamentele Naționale privind propunerea de directivă de modificare a Directivei privind detașarea lucrătorilor, în ceea ce privește principiul subsidiarității, în conformitate cu Protocolul nr. 2, COM(2016) 505

2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu și Banca Europeană de Investiții privind stabilirea unui nou cadru de parteneriat cu țările terțe bazat pe Agenda europeană privind migrația, COM(2016) 385

3. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Accelerarea tranziției Europei către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon; Comunicare de însoțire a măsurilor în temeiul Strategiei-cadru pentru o Uniune energetică; propunere legislativă privind reducerile anuale obligatorii ale emisiilor anuale de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021 – 2030, propunere legislativă privind includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activitățile legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și comunicare privind o strategie europeană pentru mobilitatea cu emisii scăzute, COM(2016) 500

4. Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O strategie europeană pentru o mobilitate cu emisii scăzute de dioxid de carbon, COM(2016) 501

Ședința a fost deschisă de doamna Ana BIRCHALL, președintele comisiei.

Doamna președinte a propus introducerea pe ordinea de zi a unui nou punct, punctul II., respectiv avizarea Proiectului de Lege privind completarea anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene – PLX. Nr. 377/2016. Ordinea de zi a fost supusă votului membrilor comisiei, care, în unanimitate, au aprobat propunerea.

La punctul I.1. din ordinea de zi a fost examinată în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, către Consiliu și către Parlamentele Naționale privind propunerea de directivă de modificare a Directivei privind detașarea lucrătorilor, în ceea ce privește principiul subsidiarității, în conformitate cu Protocolul nr. 2, COM(2016) 505.

Comunicarea prezintă răspunsul Comisiei Europene cu privire la avizele motivate transmise de 14 camere ale Parlamentelor naționale, printre care și Parlamentul României, cu privire la încălcarea principiului subsidiarității de către propunerea referitoare la detașarea lucrătorilor, prezentată în data de 8 martie 2016. Comisia Europeană concluzionează că propunerea sa privind revizuirea specifică a Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor respectă principiul subsidiarității consacrat de articolul 5, alineat 3 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, că nu este necesară modificarea sau retragerea acesteia.

În cadrul dezbaterilor, Comisia pentru afaceri europene și-a menținut obiecțiile și observațiile formulate în Avizul motivat și în Opinia sa asupra Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii – COM(2016) 128, reamintind că în termenul prevăzut la articolul 6 din Protocolul nr. 2, paisprezece camere parlamentare din unsprezece state membre (Bulgaria, Cehia, Croația, Danemarca, Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, România, Slovacia și Ungaria) au emis avize motivate, declanșând astfel procedura “cartonașului galben” prevăzută la articolul 7 alineatul (2) din Protocolul nr. 2 și exprimând speranța că textul propus de Comisie va fi retras. Comisia, însă, și-a menținut propunerea.

Membrii comisiei au subliniat că, așa cum precizează și Comisia Europeană, prezenta comunicare se limitează la a determina dacă obiectivul directivei de modificare propuse poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii și au atras atenția că obiectivele actelor din cadrul legislației secundare a Uniunii nu sunt valide dacă nu se circumscriu obiectivelor stabilite prin acte ale legislației primare; în acest sens, consideră că acesta este și motivul pentru care Comisia Europeană se vede nevoită să invoce articole din tratat care se referă la asumarea de către UE a creșterii bunăstării popoarelor sale, la promovarea justiției sociale și protecției sociale, la perfecționarea pieței interne, cu un grad ridicat de competitivitate, ocupare deplină a forței de muncă și progres social, precum și la necesitatea unor presupuse ”condiții de concurență echitabile pentru întreprinderi” și a unei presupuse protecții a lucrătorilor detașați înșiși.

Membrii comisiei și-au exprimat regretul că argumentele aduse în Opinia privind revizuirea directivei 96/71/CE nu au primit nici un răspuns din partea Comisiei Europene.

Comisia pentru afaceri europene a hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea unei opinii, cu observațiile și recomandările făcute în cadrul examinării, opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La punctul I.2. din ordinea de zi a fost dezbătută Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu și Banca Europeană de Investiții privind stabilirea unui nou cadru de parteneriat cu țările terțe bazat pe Agenda europeană privind migrația, COM(2016) 385.

Comunicarea explică modul în care acțiunea externă a Uniunii Europene va contribui la gestionarea situației migranților și a refugiaților.

Membrii comisiei au observat că, Comisia Europeană formalizează prioritatea pe care Uniunea Europeană o acordă gestionării migrației, în relația cu statele terțe de origine sau de tranzit, rezultând în articularea prin măsuri de încurajare, dar și de descurajare, a tuturor instrumentelor de politică externă și consideră că este important să se avanseze în implementarea de măsuri vizând dimensiunea externă a migrației, respectiv consolidarea și eficientizarea cooperării cu țările de origine și de tranzit, precum și faptul că această cooperare trebuie să aibă un grad mai mare de implicare și responsabilizare a partenerilor externi.

Comisia pentru afaceri europene a salutat eforturile Comisiei Europene de a negocia parteneriate individuale cu țările terțe de origine și de tranzit, ca o contribuție semnificativă la gestionarea fluxurilor de migrație, dar solicită totuși, clarificări asupra metodei prin care se stabilesc criteriile și indicatorii cantitativi și calitativi pentru determinarea statelor prioritare.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea unei opinii, cu observații și recomandări, opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La punctul I.3 din ordinea de zi a fost analizată Comunicarea a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Accelerarea tranziției Europei către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon; Comunicare de însoțire a măsurilor în temeiul Strategiei-cadru pentru o Uniune energetică; propunere legislativă privind reducerile anuale obligatorii ale emisiilor anuale de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021 – 2030, propunere legislativă privind includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activitățile legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și comunicare privind o strategie europeană pentru mobilitatea cu emisii scăzute, COM(2016) 500.

Comunicarea lansează un set de măsuri care să abordeze elementele principale ale economiei care vor contribui la combaterea schimbărilor climatice: sectoarele construcțiilor, transporturilor, deșeurilor, agriculturii, precum și cel al exploatarea terenurilor și al silviculturii.

Comisia pentru afaceri europene salută obiectivul de introducere a unor norme de contabilizare a sursei de biomasă din domeniul managementului forestier, precum și abordarea necesității de a valorifica la maximum sinergiile între sistemul de transport și cel energetic și cheamă la o mai puternică integrare a cercetării științifice din cele două domenii, astfel încât să se atingă o dinamică ce să permită punerea pe piață cât mai rapidă a soluțiilor inovatoare identificate. De asemenea, atrage atenția asupra necesității de a se asigura nu doar flexibilitatea, ci și echitatea sistemului prevăzut prin care statele membre vor avea posibilitatea de a reduce emisiile în comun și susține necesitatea de a stabili un mecanism de schimb de cote de emisii între statele membre și de elaborare de proiecte comune care să conducă la rezultatele așteptate cât mai curând posibil.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea unei opinii, cu observații și recomandări, opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La punctul I.4. din ordinea de zi a fost analizată Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O strategie europeană pentru o mobilitate cu emisii scăzute de dioxid de carbon, COM(2016) 501.

Comunicarea prezintă o strategie pentru mobilitate cu emisii scăzute de dioxid de carbon care ar trebui să aducă o contribuție importantă la modernizarea economiei Uniunii Europene și să contribuie la reducerea emisiilor generate de sectorul transporturilor și la respectarea angajamentelor asumate de UE în cadrul acordului de la Paris.

Membrii comisiei recomandă ca măsurile de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră din transportul urban să fie însoțite de măsuri privind menținerea și extinderea spațiului verde urban, inclusiv a celui fragmentat, aflat pe suprafețe reduse. De asemenea, recomandă sprijinirea IMM pentru a participa într-o proporție cât mai ridicată la producția de componente și chiar de vehicule de orice tip, astfel încât să fie accelerat procesul de verificare și transpunere în practică a rezultatelor cercetării științifice în același timp cu întărirea concurenței.

Comisia pentru afaceri europene atrage atenția că obiectivele privind cercetarea științifică și inovarea pot fi mai ușor atinse dacă formarea unei atitudini pozitive și deprinderea unor îndemânări specifice începe de la cele mai fragede vârste și îndeamnă Comisia Europeană să utilizeze experiența câștigată în armonizarea acțiunii statelor membre atunci când se confruntă cu provocări comune pentru a promova alături de deprinderile digitale și pe cele referitoare la tehnică și inginerie.

În urma dezbaterii, Comisia pentru afaceri europene a hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea unei opinii, cu observații și recomandări, opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La punctul II. din ordinea de zi, membrii comisiei au avizat favorabil Proiectul de Lege privind completarea anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare

a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene – PLX. Nr. 377/2016. Avizul urmează a fi transmis Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, pentru Raport.

În ziua de **4 octombrie**, ședința a fost condusă de doamna Ana Birchall, președintele comisiei.

Din totalul de 21 de membri ai Comisiei, și-au înregistrat prezența 17 deputați: Birchall Ana (PSD), Anastase Roberta Alma (PNL), Ionescu Aurelian (ALDE), Burlacu Ștefan (UNPR), Ghera Giureci Slobodan (Mino.), Korodi Attila (UDMR), Nazare Alexandru (PNL), Niculescu Duvăz Bogdan Nicolae (PSD), Pâslaru Florin Costin (PSD), Petrea Dorin Silviu (PSD), Podașcă Gabriela Maria (PSD), Rădulescu Cătălin Marian (PSD), Silaghi Ovidiu Ioan (ALDE), Stroe Ionuț Marian (PNL), Tararache Mihai (PNL), Teju Sorin (PNL), Țîmpău Radu Bogdan (PNL).

Au absentat motivat: Căprar Dorel Gheorghe (PSD), Zamfir Daniel Cătălin (PNL), Ciubotaru Lucian Manuel (PNL), Tîlvăr Angel (PSD).

În ziua de **5 octombrie**, ședința a fost condusă de doamna Ana Birchall, președintele comisiei.

Din totalul de 21 de membri ai Comisiei, și-au înregistrat prezența 16 deputați: Birchall Ana (PSD), Anastase Roberta Alma (PNL), Ionescu Aurelian (ALDE), Burlacu Ștefan (UNPR), Korodi Attila (UDMR), Nazare Alexandru (PNL), Niculescu Duvăz Bogdan Nicolae (PSD), Pâslaru Florin Costin (PSD), Petrea Dorin Silviu (PSD), Podașcă Gabriela Maria (PSD), Rădulescu Cătălin Marian (PSD), Silaghi Ovidiu Ioan (ALDE), Stroe Ionuț Marian (PNL), Tararache Mihai (PNL), Teju Sorin (PNL), Țîmpău Radu Bogdan (PNL).

Au absentat motivat: Căprar Dorel Gheorghe (PSD), Zamfir Daniel Cătălin (PNL), Ciubotaru Lucian Manuel (PNL), Ghera Giureci Slobodan (Mino.), Tîlvăr Angel (PSD).

În ziua de **6 octombrie**, din totalul de 21 de membri ai Comisiei, și-au înregistrat prezența 16 deputați: Birchall Ana (PSD), Anastase Roberta Alma (PNL), Ionescu Aurelian (ALDE), Burlacu Ștefan (UNPR), Korodi Attila (UDMR), Nazare Alexandru (PNL), Niculescu Duvăz Bogdan Nicolae (PSD), Pâslaru Florin Costin (PSD), Petrea Dorin Silviu (PSD), Podașcă Gabriela Maria (PSD), Rădulescu Cătălin Marian (PSD), Silaghi Ovidiu Ioan (ALDE), Stroe Ionuț Marian (PNL), Tararache Mihai (PNL), Teju Sorin (PNL), Țîmpău Radu Bogdan (PNL).

Au absentat motivat: Căprar Dorel Gheorghe (PSD), Zamfir Daniel Cătălin (PNL), Ciubotaru Lucian Manuel (PNL), Ghera Giureci Slobodan (Mino.), Tîlvăr Angel (PSD).

Președinte,

Ana BIRCHALL

Red.: Gabriela Negreț, consilier