

Conf. cu originalul



Parlamentul României *Camera Deputaților*

Comisia pentru Sănătate și Familie *Nr. 28/404/20 septembrie 2007*

PROCES VERBAL *al ședințelor comisiei din zilele de 19 și 20 septembrie 2007*

La lucrările comisiei sunt prezenți 15 deputați, fiind absent motivat 1 deputat.

Lucrările ședinței sunt conduse de *dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim*, *președintele comisiei* care supune la vot ordinea de zi.

Comisia a adoptat, în unanimitate, următoarea ordine de zi:

1. Dezbateră și avizarea proiectului de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului de execuție al bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice aferente anului 2006 (PLx 556/2007) – în comun cu Comisia pentru sănătate publică a Senatului.

2. Dezbateră și avizarea proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2007 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007 (PLx 553/2007) - în comun cu Comisia pentru sănătate publică a Senatului.

3. Dezbateră propunerii legislative privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical (Plx 471/2007).

4. Diverse.

5. Studiu individual.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei subliniază că , în urma discuțiilor , cele 2 comisii sesizate în fond cu proiectele de lege de la punctele 1 și 2 ale ordinii de zi au hotărât să le dezbată în ședințe separate.

La primul punct al ordinii de zi, Comisia pentru sănătate și familie a procedat la examinarea, în vederea avizării, a proiectului de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului de execuție al bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice aferente anului 2006 (PLx 556/2007), secțiunea pentru sănătate, cu care este sesizată, în comun, cu Comisia pentru sănătate publică a Senatului.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei arată că, în cadrul contului general anual de execuție al bugetului de stat, cheltuielile sociale culturale au reprezentat 34,6 % din totalul cheltuielilor bugetului de stat, respectiv 5,2 % din PIB, înregistrând suma de 17.736,8 milioane lei.

Cheltuielile pentru sănătate, în anul 2006, au reprezentat 8,3 % din totalul cheltuielilor social culturale, atingând suma de 1.465,4 milioane lei, fiind efectuate, în principal, pentru:

- servicii publice descentralizate – 520,5 milioane lei (35,5 %);
- servicii de sănătate publică – 126,5 milioane lei (8,6 %);

- servicii medicale în unități sanitare cu paturi - 62,2 milioane lei (4,2%).

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei , referindu-se la execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2006 , arată că veniturile încasate în anul 2006 au fost în valoare de 10.757,2 milioane lei. Sursele care au constituit această sumă au fost următoarele:

- contribuții de asigurări sociale de sănătate datorate de angajatori 5.689,1 milioane lei (52,9%);
- contribuțiile asiguraților 4.831,6 milioane lei (44,9%);
- venituri din proprietate 9,5 milioane lei (0,1%);
- venituri din dobânzi 13,4 milioane lei (0,1%);
- vânzări de bunuri și servicii 3,2 milioane lei;
- subvenții de la bugetul de stat 173,3 milioane lei (1,6%);
- subvenții de la alte administrații 37,1 milioane lei (0,3%).

Veniturile astfel constituite în sumă de 10.757,2 milioane lei prezintă o creștere de 5,7 % față de prevederile bugetare definitive.

Din veniturile realizate în anul 2006 s-au efectuat cheltuieli pe parcursul anului în sumă de 10.170,5 milioane lei în principal pentru:

- produse farmaceutice, materiale sanitare specifice și dispozitive medicale 3.211,0 milioane lei (31,6 %);
- servicii medicale în ambulator 1.057,9 milioane lei (10,4%);
- servicii de urgență prespitalicești și transport sanitar 289,1 milioane lei (2,8%);
- servicii medicale în unități sanitare cu paturi 4.958,7 milioane lei (48,8%);
- îngrijiri medicale la domiciliu 4,5 milioane lei (0,1%);

- servicii publice descentralizate 122,8 milioane lei (1,2%).

Din veniturile realizate s-a constituit fondul de rezervă în sumă de 101,3 milioane lei (0,9%), execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate încheindu-se cu un excedent în sumă de 485,4 milioane lei.

Domnia sa subliniază că acest proiect de lege a fost aprobat de Comisia pentru sănătate publică a Senatului în forma înaintată de Guvern.

Întrucât nu sunt alte intervenții, domnia sa propune aprobarea proiectului de lege, iar comisia votează, cu 14 voturi pentru și o abținere, avizarea favorabilă a proiectului de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului de execuție al bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice aferente anului 2006 (PLx 556/2007) , în forma înaintată de Guvern.

La punctul doi al ordinii de zi, Comisia pentru sănătate și familie a procedat la examinarea, în vederea avizării, a proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2007 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007 (PLx 553/2007) , secțiunea pentru sănătate, cu care este sesizată, în comun , cu Comisia pentru sănătate publică a Senatului.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei arată că bugetul Ministerului Sănătății Publice pe anul 2007 este rectificat prin suplimentarea acestuia cu 355,0 milioane lei la capitolul „Sănătate”, titlul „Transferuri între unități ale administrației publice”.

Din această sumă s-au alocat 5 milioane lei pentru finanțarea Spitalului Municipal Bacău (obiectiv nou) și 350,0 milioane lei repartizați

prin hotărâre de Guvern pentru alineatele „Aparatură medicală și echipamente de comunicații în urgență”, „Transferuri pentru reparații capitale la spitale” și „Transferuri pentru finanțarea investițiilor la spitale”.

De asemenea se suplimentează veniturile Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2007 cu suma de 500,0 milioane lei din care fondul de rezervă cu 5,0 milioane lei și excedentul acestui buget cu suma de 495,0 milioane lei .

Domnia sa informează comisia că acest proiect de lege a fost adoptat de Comisia pentru sănătate publică a Senatului, în forma înaintată de Guvern.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei subliniază că este de acord cu avizarea favorabilă a proiectului de lege așa cum a fost înaintat de inițiator.

Dl.dep.dr.Paveliu Sorin apreciază că dacă rectificarea bugetului Ministerului Sănătății Publice /2007 era prinsă în bugetul consolidat de stat trebuia inclusă ca anexă la acesta. Este vorba de aproximativ 350 milioane lei. Domnia sa constată că „se face totuși o delegare” și anume repartizarea sumei de aproximativ 350 milioane lei prin hotărâre a Guvernului. Ca urmare s-a făcut un abuz deoarece toată suma a fost repartizată spitalelor din județul Mureș.

Dl.dep.dr.Paveliu Sorin propune următorul amendament : înlocuirea sintagmei „prin hotărâre a Guvernului” cu sintagma „prin hotărâre a Parlamentului României”. În consecință, art.4 lit.h) are următorul conținut:

„h) Ministerul Sănătății Publice cu suma de 355,0 milioane lei la capitolul „Sănătate”, la titlul „Transferuri între unități ale administrației publice” din care : suma de 5,0 milioane lei pentru finanțarea obiectivului nou de investiții „Spitalul Municipal Bacău” și suma de 350,0 milioane lei care se

repartizează prin **aprobare a Parlamentului** pentru alineatele „Aparatură medicală și echipamente de comunicații în urgență”, „Transferuri pentru reparații capitale la spitale” și „Transferuri pentru finanțarea investițiilor la spitale”.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei arată că acest amendament, în cazul în care este votat de comisie, trebuie transmis și la Comisia pentru sănătate publică a Senatului, cu care suntem avizați în comun .

Dl.dep.dr.Paveliu Sorin motivează amendamentul prin faptul că, având în vedere această derulare legislativă, Guvernul a repartizat direcționarea acestei sume către toate spitalele din județul Mureș.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei apreciază că acest amendament va fi respins de comisia similară a Senatului, care a adoptat forma inițială a proiectului de lege. Ministerul Sănătății Publice , care a participat la lucrările Comisiei pentru sănătate publică a Senatului a fost de acord cu forma comisiei similare de la Senat. Mai mult, Ministerul Sănătății Publice a subliniat că nu este de acord cu nici o formă de amendare a proiectului de lege.

Dl.dep.dr.Bonis Istvan subliniază că susține art.4 lit.h) în forma inițială.

Dl.dep.dr.Dida Corneliu arată că este de acord cu art.4 lit.h) în forma înaintată de Guvern.

Dl.dep.dr.Nechita Aurel arată că este de acord cu amendamentul prezentat de dl.dep.dr.Paveliu Sorin și prezintă aceeași motivare – repartizarea discreționară a sumei de 350 milioane lei către toate spitalele din județul Mureș.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei supune la vot amendamentul care este respins cu 11 voturi pentru respingere, 3 voturi împotriva respingerii (dl.dep.dr.Paveliu Sorin, dl.dep.dr.Nechita Aurel, dl.dep.dr.Ovidiu Brînzan) și 1 abținere (dl.dep.Movilă Petru).

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei supune la vot avizarea favorabilă a proiectului de lege. Comisia votează cu 14 voturi pentru și 1 abținere proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2007 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007 (PLx 553/2007) , secțiunea pentru sănătate, în forma înaintată de Guvern.

La punctul 3 al ordinii de zi, comisia procedează la dezbaterea propunerii legislative privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical (Plx 471/2007), respinsă de Senat în ședința din 6 iunie 2007.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei arată că propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, astfel cum rezultă din cuprinsul articolului unic, completarea cu un nou alineat a art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ – teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.235/2006.

Domnia sa prezintă expunerea de motive.

Așa cum arată inițiatorul, calitatea actului medical în România este mult sub cel european. Motivul: lipsa aparaturii moderne și a fondurilor

necesare. Mai mult decât atât, în mediul rural nu se oferă condiții pentru ca un medic să decidă să lucreze la sat. Medicii nu au nici casă, nici cabinet și nici o posibilitate de a le obține în condițiile actuale.

Inițiatorul consideră că medicii care reușesc să cumpere cabinetele medicale și spațiile cu destinație specifică în care se desfășoară activități conexe actului medical nu pot fi vândute decât dacă se păstrează obiectivul imobilului respectiv. Acest lucru trebuie prevăzut expres în textul legii și nu doar ca o clauză în contractul de vânzare – cumpărare încheiat între cumpărător și vânzător, respectiv medic și statul român reprezentat în teritoriu.

Dl.dep.dr.Paveliu Sorin arată că, pe fond, se constată că dispoziția prevăzută a se încorpora ca alin.(5) la art.3 se regăsește într-o redactare mai cuprinzătoare, în art.11 alin.(3) din ordonanța de urgență, astfel cum a fost modificată prin art.1 pct.13 din Legea nr.236/2006, în redactarea următoare:

„3. Spațiile dobândite în condițiile prezentei ordonanțe de urgență nu pot fi înstrăinate, închiriate sau folosite de cumpărător, pentru alte activități, decât în scopul desfășurării activității medicale, activității de învățământ superior medical și/sau activității conexe activității medicale.”

Domnia sa este pentru respingerea acestei propuneri legislative.

Dl.dep.dr.Nechita Aurel arată că prezenta propunere legislativă a rămas fără obiect deoarece Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2005 reglementează deja condițiile/situațiile privind păstrarea destinației spațiilor dobândite în condițiile acestui act normativ, modalitățile de înstrăinare, închiriere și folosire a acestora de către cumpărător, precum și sancțiunea aplicabilă, respectiv nulitatea absolută a contractului încheiat cu nerespectarea acestora.

Dl.dep.dr.Nechita Aurel nu susține această propunere legislativă.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei apreciază că actuala reglementare stabilește , într-un mod mult mai cuprinzător, suficiente garanții pentru ca actul medical să se desfășoare în continuare în bune condiții în spațiile ce fac obiectul actului normativ respectiv. În plus, în forma actuală, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2005 reglementează cu privire la toate modalitățile de înstrăinare a spațiilor, iar nu numai cu privire la vânzarea acestora, așa cum se prevede în propunerea legislativă.

Domnia sa este pentru respingerea propunerii legislative.

Domnia sa subliniază că Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei , având în vedere argumentele prezentate și de antevorbitorii săi, supune la vot respingerea propunerii legislative.

Comisia pentru sănătate și familie a aprobat, cu 14 voturi și 1 abținere, respingerea propunerii legislative privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical (Plx 471/2007).

La punctul patru al ordinii de zi, comisia a discutat și alte probleme privind activitatea comisiei.

Dl.dep.dr.Paveliu Sorin întreabă care este stadiul elaborării propunerii legislative „Legea farmaciei”.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei îi răspunde că dl.dep.dr.Bușoi Cristian a finalizat propunerea legislativă care „este

întocmită foarte bine”. Se așteaptă un punct de vedere al Guvernului dar numai după o nouă discuție pe care acesta o va avea la Bruxelles.

Domnia sa propune, iar comisia este de acord, să se înainteze Ministerului Sănătății Publice o adresă prin care să se solicite punctul de vedere asupra propunerii legislative.

De asemenea, propune și comisia aprobă, ca această propunere să fie inclusă pe ordinea de zi a ședințelor de comisie din perioada 25 – 27.09.2007.

Dl.dep.Movilă Petru propune ca proiectul de Lege privind medicina școlară care se află pe agenda de lucru a comisiei să fie amendat astfel încât acesta să fie acoperitor.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei reamintește că în ședința comisiei din 11.09.2007 s-a hotărât următoarele: dacă până la data de 12 octombrie 2007 (termen final de dezbateri) nu se prezintă amendamente scrise privind calitatea medicului școlar, atribuțiile acestuia și interfața cu medicul de familie, acesta va fi respins și se va elabora o altă propunere legislativă care să acopere toate aspectele domeniului de medicină școlară.

Dl.dep.dr.Nechita Aurel arată că legea nu poate fi eficientă dacă nu cuprinde texte referitoare la specialitate și specializare, la atribuții ale medicului școlar și salarizarea corespunzătoare a acestuia.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei subliniază că dl.dep.dr.Bonis Istvan a făcut documentarea privind segmentul „medicina dentară din școli” pe care o va prezenta la următoarea ședință când se va dezbate propunerea legislativă privind medicina școlară.

La punctul cinci al ordinii de zi, s-a efectuat studiu individual asupra proiectelor de legi și asupra propunerilor legislative înregistrate la comisie.

PREȘEDINTE,
ACAD.PROF.UNIV.DR.MIRCEA IFRIM