

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

privind cooperarea între Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene

Camera Deputaților adoptă prezentul proiect de lege.

CAPITOLUL I

Prevederi generale

Art. 1. - Prezenta lege reglementează cadrul de cooperare între Parlamentul României, denumit în continuare Parlament, și Guvernul României, denumit în continuare Guvern, cu privire la participarea României la procesul decizional al Uniunii Europene, în temeiul art. 148 alin. (5) din Constituția României, republicată.

Art. 2. - În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

a) *aviz motivat* - documentul adoptat de Camera Deputaților sau de Senat, prin hotărâre, care constată, în urma examinării, încălcarea principiului subsidiarității de către un proiect de act legislativ european și expune motivele acestei constatări, în temeiul Protocolului nr. 2 privind

aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și respectiv Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;

b) *analiza proiectelor de acte fără caracter legislativ ale Uniunii Europene* - procedura prin care Parlamentul analizează și evaluează proiectele de acte fără caracter legislativ emise de instituțiile Uniunii Europene, inclusiv documentele de strategie, care poate fi finalizată cu o opinie, adoptată prin hotărâre a Parlamentului;

c) *control de subsidiaritate și proporționalitate* - procedura prin care Camera Deputaților și Senatul evaluează modul în care proiectele de acte legislative ale Uniunii Europene respectă principiile subsidiarității și proporționalității, în temeiul Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și respectiv la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;

d) *examinare parlamentară* - procedura prin care Parlamentul examinează și evaluează proiectele de acte legislative ale Uniunii Europene din punct de vedere al fondului reglementării și implicațiilor acestora asupra sistemului legislativ național;

e) *mandat* - poziția de negociere a României, pentru temele aflate pe agenda Consiliului, inclusiv pentru proiectele de acte legislative de la nivelul Uniunii Europene;

f) *mandat general* - poziția de negociere a României, elaborată de către Guvern, pentru temele aflate pe agenda Consiliului, inclusiv pentru proiectele de acte legislative de la nivelul Uniunii Europene, în cazul în care implicațiile economice, sociale sau de mediu ale proiectelor de acte legislative de la nivelul Uniunii Europene au o importanță majoră sau privesc mai multe domenii sectoriale;

g) *opinie* - actul adoptat de către Parlamentul României, prin hotărâre, cu care se încheie procedura de examinare parlamentară pe fond a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene și care exprimă poziția Parlamentului în legătură cu dispozițiile proiectului și, după caz, cu mandatul Guvernului, precum și actul cu care se încheie controlul parlamentar privind respectarea de către proiectul de act legislativ european a principiilor subsidiarității și proporționalității, prin care se constată conformitatea proiectului cu aceste principii;

h) *proiect de act legislativ al instituțiilor Uniunii Europene* – propunerile Comisiei, inițiativele unui grup de state membre, inițiativele Parlamentului European, cererile Curții de Justiție,

recomandările Băncii Centrale Europene și cererile Băncii Europene de Investiții privind adoptarea unui act legislativ, sub forma regulamentelor, directivelor sau deciziilor Uniunii Europene;

i) *rezerva de examinare parlamentară* - procedură prin care Guvernul informează Consiliul cu privire la declanșarea procedurii de examinare de către Parlament, potrivit prezentei legi, a unui proiect de act legislativ aflat în curs de negociere;

j) *proiect de act fără caracter legislativ* - proiectele de acte emise de instituțiile Uniunii Europene, care nu sunt adoptate prin procedură legislativă, conform Tratatelor.

Art. 3. - (1) În exercitarea atribuțiilor sale în temeiul prezentei legi, Parlamentul, respectiv Camera Deputaților sau Senatul, după caz, adoptă, prin hotărâre, opinii și avize motivate.

(2) Opiniile Parlamentului sunt avute în vedere de Guvern pentru definitivarea pozițiilor naționale de negociere prevăzute în cadrul mandatelor generale și a mandatelor, care vor fi exprimate în cadrul Consiliului, dar nu au caracter obligatoriu pentru acesta.

(3) Guvernul motivează oral și, după caz, în scris, în fața Parlamentului, la solicitarea acestuia, susținerea altei poziții decât cea exprimată în hotărârea Parlamentului.

CAPITOLUL II

Programul anual de lucru al Parlamentului

Art. 4. - (1) La începutul fiecărui an, Parlamentul examinează Programul legislativ al Comisiei Europene și stabilește lista proiectelor de acte legislative europene pentru care va declanșa procedura de examinare parlamentară în anul respectiv.

(2) Lista se notifică Guvernului în termen de 5 zile lucrătoare de la adoptarea ei și face parte din programul anual de lucru al Parlamentului în domeniul afacerilor europene.

CAPITOLUL III

Informarea Parlamentului

Art. 5. - (1) Guvernul transmite Parlamentului, imediat după primire, proiectele de acte legislative ale Uniunii Europene care sunt înscrise pe agenda Consiliului, precum și documentele însoțitoare.

(2) La solicitarea Parlamentului, Guvernul transmite acestuia proiectele actelor legislative și fără caracter legislativ ale Uniunii Europene, precum și documentele însoțitoare ale acestora care nu au fost transmise deja de către Comisia Europeană conform obligației prevăzute în Protocolul nr. 1 la Tratatul privind Uniunea Europeană și Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Art. 6. - (1) Pentru fiecare proiect de act legislativ aflat în curs de negociere la nivelul instituțiilor Uniunii Europene, Guvernul transmite Parlamentului, în cel mult 10 zile lucrătoare de la data solicitării acestuia, o fișă explicativă, care cuprinde informațiile prevăzute în anexa nr. 1.

(2) Pentru proiectele de acte fără caracter legislativ, aflate în curs de adoptare la nivelul instituțiilor Uniunii Europene, Guvernul transmite Parlamentului, la solicitarea acestuia, o informare generală.

Art. 7. - (1) La începutul fiecărei președinții rotative a Consiliului, Guvernul transmite Parlamentului următoarele documente:

- a) programul și prioritățile președinției respective;
- b) lista mandatelor generale care vor fi elaborate, spre observații și propuneri.

(2) Guvernul, prin Ministerul Afacerilor Europene sau prin ministerul de resort, respectiv prin Ministerul Afacerilor Externe, pentru domeniile aflate în competența lor, potrivit legii, informează periodic Parlamentul sau comisia desemnată de acesta asupra problemelor esențiale pentru România, aflate pe agenda europeană.

Art. 8. - Guvernul transmite periodic Parlamentului următoarele documente:

- a) informări privind rezultatele participării la Consiliul European;

- b) rapoarte periodice despre activitatea și rezultatele participării României la procesul decizional al Uniunii Europene, la nivelul Consiliului;
- c) rapoarte semestriale privind îndeplinirea obligațiilor de transpunere a dreptului Uniunii Europene în legislația internă.

Art. 9. - (1) Protecția documentelor clasificate, care fac obiectul prezentei legi, se asigură potrivit normelor naționale și ale Uniunii Europene în domeniu.

(2) Documentele Uniunii Europene cu mențiunea „limite” care fac obiectul prezentei legi, trebuie protejate conform standardelor Uniunii Europene în domeniu.

CAPITOLUL IV

Procedura examinării parlamentare

Art. 10. - (1) Parlamentul poate decide inițierea procedurii de examinare parlamentară a unui proiect de act legislativ aflat în curs de negociere la nivelul instituțiilor Uniunii Europene, în termen de 5 zile lucrătoare de la primirea acestuia.

(2) Parlamentul transmite Guvernului o notificare în termen de 3 zile lucrătoare de la luarea deciziei de inițiere a procedurii de examinare parlamentară, în legătură cu actul care face obiectul procedurii de examinare parlamentară.

(3) După primirea notificării, Guvernul, prin intermediul Ministerului Afacerilor Europene și, respectiv prin Ministerul Afacerilor Externe pentru domeniile aflate în competența sa, potrivit legii, transmite Parlamentului, la solicitarea acestuia, în termen de 15 zile lucrătoare, fișa explicativă cu privire la proiectul de act legislativ, care cuprinde elementele prevăzute în anexa nr. 2.

Art. 11. - În timpul procedurii de examinare, la solicitarea Parlamentului, ministrul responsabil sau, după caz, ministrul afacerilor europene, respectiv ministrul afacerilor externe pentru domeniile aflate în competența acestora, sau reprezentanții desemnați ai acestora, se prezintă la Parlament pentru a informa asupra proiectului de act legislativ al Uniunii Europene, asupra propunerii de mandat sau, după caz, asupra propunerii de mandat general.

Art. 12. - (1) În urma examinării parlamentare, Parlamentul, prin hotărâre, adoptă opinii cu privire la proiectele de acte legislative în curs de adoptare la nivelul instituțiilor Uniunii Europene.

(2) În termen de maximum 20 zile lucrătoare de la momentul declanșării procedurii de examinare parlamentară, Parlamentul adoptă opinia sa privind proiectul de act legislativ care face obiectul acestei proceduri și o transmite Guvernului.

(3) În situații speciale, temeinic motivate, Guvernul poate cere urgentarea prezentării opiniei asupra actelor legislative în discuție la nivelul Consiliului, urgența fiind motivată de respectarea calendarului european.

(4) Opiniile Parlamentului se transmit Guvernului în termen de 2 zile lucrătoare de la adoptarea lor.

(5) În situația în care termenele prevăzute la alin.(2), (3) și (4) nu sunt respectate, Guvernul va decide în absența opiniei Parlamentului.

(6) În situația în care mandatul susținut de Guvern în Consiliu diferă substanțial de opinia Parlamentului, ministrul responsabil, ministrul afacerilor europene, respectiv ministrul afacerilor externe, sau reprezentanții desemnați ai acestora, în raport de competență, potrivit legii, prezintă oral sau în scris, după caz, la solicitarea Parlamentului, motivele care fundamentează această situație.

(7) Guvernul va informa Parlamentul cu privire la modificările semnificative ale mandatelor generale sau mandatelor pentru proiectele de acte legislative care au făcut obiectul examinării, după caz, generate de procesul de negociere, în cel mai scurt termen de la elaborarea lor, precum și amendamentele semnificative ale altor state membre sau ale instituțiilor europene.

CAPITOLUL V

Rezerva de examinare parlamentară

Art. 13. - Pe durata procedurii de examinare parlamentară a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, Guvernul va informa Consiliul asupra declanșării acestei proceduri, în temeiul prezentei legi.

Art. 14. - Rezerva de examinare parlamentară se consideră ridicată, după caz, din momentul transmiterii opiniei Parlamentului către Guvern sau la expirarea termenului prevăzut la art. 12 alin. (2).

CAPITOLUL VI

Controlul respectării principiilor subsidiarității și proporționalității

Art. 15. - (1) Cele două Camere asigură evaluarea modului în care proiectele de acte legislative ale instituțiilor Uniunii Europene respectă principiile subsidiarității și proporționalității, în temeiul Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității anexat Tratatului privind Uniunea Europeană și respectiv Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene.

(2) Cele două Camere adoptă, prin hotărâre, avize motivate care constată încălcarea de către proiectele de acte legislative ale Uniunii Europene, a principiului subsidiarității și expun motivele acestei constatări.

(3) Avizul motivat se transmite președintelui Parlamentului European, al Consiliului și respectiv al Comisiei Europene, în termen de 8 săptămâni de la data transmiterii proiectului, în conformitate cu art. 6 din Protocolul nr. 2.

(4) Cele două Camere adoptă, prin hotărâre, opinii care constată conformitatea proiectelor de acte legislative europene cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 16. - (1) Parlamentul, constatând în urma analizei sale interne că un act legislativ european aflat în vigoare încalcă principiul subsidiarității, poate formula acțiune în anulare a actului respectiv la Curtea de Justiție, în temeiul art. 263 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și art. 8 din Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității anexat Tratatului privind Uniunea Europeană și respectiv Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene.

(2) După luarea deciziei de a introduce o acțiune în anulare, Parlamentul numește un Agent însărcinat cu reprezentarea intereselor statului în respectiva cauză.

(3) Agentul este numit din rândul persoanelor cu pregătire juridică în domeniul dreptului Uniunii Europene.

(4) Cele două Camere ale Parlamentului stabilesc o metodologie internă de reprezentare în procedura prevăzută la alin. 1.

(5) Corespondența cu Grefa Curții de Justiție în cadrul acțiunii prevăzute la alineatul (1) se realizează prin Agentul Guvernamental însărcinat cu reprezentarea României înaintea Curții de Justiție, precum și a

celorlalte instituții UE organizat potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 78/2011 privind stabilirea unor măsuri organizatorice în domeniul afacerilor europene.

CAPITOLUL VII

Analiza proiectelor de acte fără caracter legislativ elaborate de instituțiile Uniunii Europene

Art. 17. - (1) Parlamentul poate analiza proiectele de acte fără caracter legislative ale instituțiilor Uniunii Europene și notifică în acest sens Guvernul.

(2) În termen de 15 zile lucrătoare de la primirea notificării, Guvernul transmite Parlamentului o informare generală asupra proiectului actului supus analizei, care cuprinde elementele solicitate de Parlament, precum și toate informațiile considerate relevante de către Guvern.

Art. 18. - (1) Rezultatele analizei Parlamentului au caracter consultativ pentru Guvern.

(2) Pe durata derulării analizei, la solicitarea Parlamentului, ministrul afacerilor europene, respectiv ministrul afacerilor externe, sau reprezentanții desemnați ai acestora, pentru domeniile lor de competență, potrivit legii, se prezintă la comisiile pentru afaceri europene ale Parlamentului României sau la Comisia de specialitate a uneia dintre cele două Camere pentru a informa asupra aspectelor relevante pentru România din cadrul documentului și asupra elementelor preliminare de poziție ale Guvernului.

CAPITOLUL VIII

Controlul parlamentar asupra activității României în Consiliul European

Art. 19. - (1) Guvernul, prin Ministerul Afacerilor Externe și prin Ministerul Afacerilor Europene, potrivit competenței lor stabilite prin lege, informează în scris Parlamentul asupra poziției pe care România intenționează să o prezinte la reuniunile Consiliului European.

(2) Poziția prezentată conform alin. (1) va fi cea rezultată în urma coordonării cu instituția prezidențială.

(3) La invitația expresă a Parlamentului, reprezentantul Guvernului prezintă la Parlament, poziția pe care intenționează să o exprime la reuniunile Consiliului European.

Art. 20. - Guvernul, prin Ministerul Afacerilor Externe și prin Ministerul Afacerilor Europene, potrivit competenței lor stabilite prin lege, transmite Parlamentului un raport de informare asupra participării reprezentantului României la reuniunile Consiliul European.

CAPITOLUL IX

Monitorizarea armonizării legislației naționale cu dreptul Uniunii Europene

Art. 21. - (1) Guvernul prezintă anual Parlamentului programul său legislativ cuprinzând, într-o secțiune dedicată, proiectele de legi prin care urmează a fi transpuse acte juridice ale Uniunii Europene. În Cazul în care, pe parcursul anului, apar modificări în ceea ce privește necesitatea transpunerii prin lege a actelor legislative ale Uniunii Europene, Guvernul informează de îndată Parlamentul.

(2) Programul legislativ prevăzut la alin. (1) poate include proiecte de legi necesare pentru crearea cadrului juridic în vederea aplicării directe a regulamentelor și deciziilor Uniunii Europene.

(3) Programul legislativ prevăzut la alin. (1) poate include proiecte de lege care modifică, completează sau abrogă acte normative naționale în vederea executării hotărârilor pronunțate de instanțele Uniunii Europene împotriva României sau a prevenirii pronunțării unor asemenea hotărâri împotriva României.

Art. 22. - Guvernul prezintă semestrial Parlamentului stadiul transpunerii în dreptul intern a actelor legislative adoptate la nivelul Uniunii Europene, cuprinzând și situația întârzierilor înregistrate.

CAPITOLUL X

Dispoziții finale

Art. 23. - Anexele 1-2 fac parte integrantă din prezenta lege.

Acest proiect de lege se consideră adoptat de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Roberta Alma Anastase

Anexa nr. 1**Conținutul fișei explicative a proiectelor de acte legislative ale instituțiilor Uniunii Europene**

- a) titlul proiectului, precum și celelalte elemente de identificare;
- b) scurta descriere a propunerii;
- c) evaluarea preliminară a impactului asupra legislației naționale, a politicilor naționale, asupra situației economice, sociale, asupra IMM-urilor și a mediului înconjurător;
- d) implicațiile financiare/bugetare;
- e) ministerul sau instituția administrației publice centrale responsabilă în domeniul de aplicare al propunerii;
- f) analiza generală, cu caracter preliminar, a proiectului de act legislativ;

Anexa nr. 2**Conținutul fișei explicative extinse**

- a) obiectivele propuse pe parcursul procesului de adoptare a deciziei și motivarea lor;
- b) poziția inițială a Guvernului în ceea ce privește propunerea/propuneri preliminare de elemente de mandat;
- c) documente pregătitoare ale Comisiei Europene, transmise Consiliului;
- d) documente ale Consiliului și ale organelor Consiliului;
- e) rapoarte ale reuniunilor la nivel ministerial ale Consiliului;
- f) rapoarte și comunicări ale organelor consultative de pe lângă Comisia Europeană;
- g) orice alte date de natură a aduce clarificări asupra aspectelor în dezbateră.