



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1461 / LEGB
DATA 07.06.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
349. 17.06.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 351/2004 – legea gazelor, publicată în M. Of. Nr. 679 din 28 iulie 2004, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de 28 senatori – PD-L (Bp. 97/2010).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii gazelor nr. 351/2004, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât „operatorul de distribuție să suporte direct costurile de extindere a rețelei de gaze, sau în cazul în care investiția de extindere este realizată în parteneriat cu un consumator eligibil operatorul de gaze să îl despăgubească pe acesta în termen de cel mult un an de la realizarea investiției”.

II. Observații

1. Completarea art. 65 din *Legea nr. 351/2004* cu un nou alineat, **alin. (2¹)**, contravine principiului eficienței economice și de randament al investițiilor de extindere/racordare la sistemele de gaze naturale pentru operatorii licențiați, prevăzut atât în *Regulamentul (CE) al Parlamentului European și al Consiliului nr. 1775/2005 privind condițiile de acces la rețelele pentru transportul gazelor naturale*, cât și în Capitolul II din *Legea nr. 351/2004*.

De asemenea, art. 21 din *Directiva 55/CE/2003 a Parlamentului și a Consiliului European privind reglementarea pieței interne a gazelor naturale și de abrogare a Directivei 98/30/CE* stipulează obligativitatea operatorilor licențiați de suportare a costurilor aferente realizării lucrărilor de extindere/racordare la sistemele de gaze naturale ale solicitanților numai în condițiile unor soluții viabile din punct de vedere tehnic și economic.

Totodată, precizăm următoarele:

- prin instituirea în sarcina operatorilor licențiați de a despăgubi solicitantii „în termen de cel mult un an” pentru cota parte din investițiile realizate, vor fi afectate programele anuale de dezvoltare, modernizare și programele anuale de investiții ale sistemului, a sistemelor convenite prin contractele de concesiune, în sensul că o parte din resursele financiare pentru investiții ale operatorilor licențiați vor trebui alocate către investiții fără justificare economică, a căror valoare necesită o lungă perioadă de timp pentru recuperarea costurilor acestora;

- art. 98 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 351/2004*, prevede că „recuperarea costurilor efectuate în mod prudent, aferente activităților reglementate și activităților subsecvente acestora, asigurarea unei rate rezonabile a rentabilității pentru capitalul investit în activitățile reglementate, stimularea dezvoltării capacităților de producție, transport, înmagazinare și distribuție a gazelor naturale, atragerea investițiilor străine și transferul de tehnologie”;

- conform prevederilor art. 64 din *Legea gazelor*, „Refuzul accesului terților la conductele din amonte, la depozitele de înmagazinare, la SNT și la sistemele de distribuție a gazelor naturale se poate face în următoarele situații:

a) capacitatea este insuficientă;

b) nu există obiective/conducte părți componente ale sistemelor la care urmează a fi realizată conectarea;

c) accesul la sistem împiedică îndeplinirea obligațiilor de serviciu public și siguranță în exploatare;

d) aparatele de utilizare solicitate nu se încadrează în cerințele minime privind siguranța în funcționare și protecția mediului, prevăzute de legislația în vigoare;

e) accesul la sistem poate conduce la serioase dificultăți economice și/sau financiare în ceea ce privește activitatea reglementată în cauză, pentru titularul de licență/autorizație căruia i se solicită accesul;

f) calitatea gazelor naturale care urmează să fie introduse în sisteme și/sau în depozite nu corespunde cerințelor impuse de reglementările în vigoare;

g) neîndeplinirea obligației de plată a contravalorii serviciilor prestate de operatorul de sistem, corespunzător clauzelor contractuale”;

- legiuitorul a prevăzut, la art. 65 alin. (1) din *Legea gazelor*, obligația operatorului de a finanța lucrările necesare pentru a acorda accesul solicitanților, sub condiția ca această investiție să fie economic justificată, potrivit studiului de fezabilitate efectuat de către acesta, iar potrivit alin. (2) solicitantul acordului de acces va participa în cotă-parte, în colaborare cu operatorul sistemului de distribuție la finanțarea conductelor, sub condiția încheierii unui contract prin care aceste obiective sunt preluate în patrimoniul operatorului licențiat;

- potrivit prevederilor art. 98 din *Legea nr. 351/2004*, în coroborare cu cele din art. 74 alin. (1) lit. b), contravaloarea despăgubirilor la care se face referire în inițiativa legislativă urmează a fi recunoscută la fundamentarea tarifelor practicate de către operatorii de distribuție gaze naturale drept costuri suportate pentru desfășurarea activității de distribuție a gazelor naturale și, implicit, vor fi regăsite în prețul final al gazelor, fiind suportate de către consumatori.

2. Cu privire la propunerea de modificare a dispozițiilor art. 71 alin. (2) din *Legea nr. 351/2004*, menținem observațiile precizate la pct. 1 cu precizarea că actuala reglementare este în concordanță cu interesele economice și strategice ale operatorului Sistemului Național de Transport Gaze Naturale (SNTGN Transgaz SA Mediaș), deci, pe cale de consecință, considerăm că nu este necesară această modificare.

3. Propunerea de modificare a **art. 85 alin. (1) lit. d)** este lipsită de utilitate, deoarece același articol, la alin. (2) lit. b), prevede obligația concesionarului sistemului de distribuție a gazelor naturale să opereze și să întrețină bunurile pentru funcționarea în condiții de siguranță a sistemului indiferent de proprietarul acestora.

De asemenea, trebuie avut în vedere că:

- forma actuală a articolului nu are caracter imperativ pentru proprietarul bunului, preluarea acestuia în patrimoniul concesionarului realizându-se numai cu acordul proprietarului;

- alin. (1) lit. i) din același articol stipulează dreptul concesionarului „să înlocuiască bunurile în scopul modernizării sau măririi capacității sistemului; concesionarul este proprietarul bunurilor astfel înlocuite”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului