

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri organizare a activității de îmbunătățiri funciare

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare (ANIF) își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Regulamentului de Organizare și Funcționare aprobat de Hotărârea Guvernului nr. 1309/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Misiunea ANIF este aceea de a furniza servicii economice și non-economice de interes general pentru realizarea, întreținerea, modernizarea și exploatarea amenajărilor de îmbunătățiri funciare care susțin dezvoltarea integrală și durabilă a agriculturii precum și a zonelor rurale.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 281/2010 pentru abrogarea unor reglementări din domeniul ajutorului de stat în agricultură și pentru completarea O.G. nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, prin care s-au abrogat și dispozițiile referitoare la modul de alocare și acordare a subvențiilor de la bugetul de stat pentru acoperirea unor categorii de cheltuieli necesare desfășurării activităților de îmbunătățiri funciare,

situația economico-financiară a ANIF a devenit precară având ca efect blocarea sistemelor de îmbunătățiri funciare și, implicit, imposibilitatea desfășurării în condiții normale a activităților agricole.

Prin urmare, ANIF nu mai are asigurat cadrul legislativ necesar pentru finanțarea activităților desfășurate și pentru îndeplinirea misiunii ce îi este încredințată prin Legea nr. 138/2004.

Față de schimbările legislative menționate mai sus și având în vedere prevederile art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2011 care reglementează că în scopul restructurării și reorganizării Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare, în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va supune Guvernului spre aprobare un proiect de act normativ privind modificarea și completarea Legii nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare s-a constatat că:

- prevederile O.U.G nr. 20/2011 și H.G. nr. 203/2011 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de alocare, acordare și justificare a transferurilor de la bugetul de stat pentru acoperirea cheltuielilor necesare desfășurării activităților reglementate prin Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, altele decât irigațiile reglementează numai parțial finanțarea activității ANIF;

- politicile de management existente nu au identificat soluții în vederea eficientizării cheltuielilor;

- ANIF administrează diguri și baraje pentru apărarea împotriva inundațiilor, cu excepția celor situate pe terenurile incluse în fondul forestier, proprietate publică a statului, administrate de Regia Națională a Pădurilor – ROMSILVA, activitate care este reglementată în legislația din domeniul apelor.

Situația extraordinară prevăzută la art. 115 alin.

(4) din Constituția României, republicată, este determinată de necesitatea stringentă de reglementare a unui mecanism economic de finanțare, de implicare a beneficiarilor în finanțarea cheltuielilor de administrare, exploatare, întreținere și reparare a infrastructurii de îmbunătățiri funciare și a restructurării și reorganizării Administrației Naționale

	<p>de Îmbunătățiri Funciare, care funcționează ca regie autonomă, instituție aflată în imposibilitatea exercitării funcției de administrare prevăzută în Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004.</p> <p>În condițiile constrângerilor bugetare cauzate de criza economică mondială și pentru asigurarea echilibrului și stabilității economico - financiare se impune luarea unor măsuri imediate de reorganizare a actualei Administrații Naționale a Îmbunătățirilor Funciare.</p> <p>În lipsa unor reglementări urgente, există riscul neasigurării resurselor financiare pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de lege, cu grave consecințe asupra populației și protecției mediului.</p> <p>Aplicarea măsurilor și activităților specifice pentru reducerea riscurilor și pagubelor produse de inundații trebuie realizate printr-o abordare bazinală sub comanda unei singure instituții.</p> <p>În acest scop este necesar ca digurile și barajele de pe râurile interioare și de pe Dunăre, aflate în prezent în administrarea Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare să fie preluate de Administrația Națională „Apele Române“.</p> <p>Reglementarea schimbărilor preconizate se propune să se facă prin ordonanță de urgență a Guvernului deoarece parcurgerea etapelor de adoptare a unui proiect de lege necesită o perioadă mai îndelungată de timp, care conduce la întâzieri în adoptarea măsurilor și la agravarea situației actuale.</p> <p>Aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare și de urgență, a căror reglementare nu poate fi amânată, astfel încât considerăm că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, pentru adoptarea prezentei ordonanțe de urgență.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Pentru îmbunătățirea managementului în sectorul de îmbunătățiri funciare, eficientizarea cheltuielilor și pentru completarea cadrului legal necesar unei bune desfășurări a activităților de îmbunătățiri funciare, se propun următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se înființează, Agenția Națională a Îmbunătățirilor Funciare, denumită în continuare Agenție, prin reorganizarea Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare care se desființează la data semnării protocolului de predare - preluare. Agenția

este instituție publică cu personalitate juridică și funcționează în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- Agenția are în structură filiale județene fără personalitate juridică;
- se introduce taxa de îmbunătățiri funciare, denumită taxa IF ca sursă pentru acoperirea cheltuielilor Agenției pentru administrarea amenajărilor de îmbunătățiri funciare, plătită de către beneficiarii terenurilor deținute în baza unui titlu valabil de proprietate ori de folosință în amenajările de îmbunătățiri funciare sau în afara acestora, care beneficiază direct sau indirect de lucrările de îmbunătățiri funciare pentru administrarea amenajărilor de îmbunătățiri funciare;
- calculul, modul de colectare și termenele de plată a taxei IF se aprobă prin hotărâre a Guvernului;
- cuantumul taxei IF se aprobă, anual, de către Agenție, până la data de 31 august a fiecărui an pentru anul următor și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea IV-a;
- finanțarea activității Agenției se realizează din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, ;
- veniturile proprii ale Agenției sunt realizate din taxa IF și tarifele percepute beneficiarilor activităților de îmbunătățiri funciare;
- digurile și barajele cu rol de apărare împotriva inundațiilor se predau din administrarea Agenției, în administrarea Administrației Naționale Apele Române;
- conducerea Agenției este asigurată de directorul general și de directorul general adjunct, numiți prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, în condițiile legii;
- personalului Agenției este angajat pe bază de contract individual de muncă și se salarizează în conformitate cu reglementările legale aplicabile personalului plătit din fonduri publice;
- se mandatează ministerul, prin Agenție, să înscrie în cartea funciară dreptul de proprietate al statului asupra bunurilor din domeniul public al statului aflate în administrarea Administrației, prevăzute în anexa nr. 2 din Legea nr. 138/2004.;
- costurile pentru întocmirea documentațiilor tehnice cadastrale, precum și a celor necesare pentru înscrierea

	<p>dreptului de proprietate a statului în cartea funciară asupra bunurilor prevăzute în anexa nr. 2 din lege se suportă din bugetul de stat, prin bugetul ministerului;</p> <ul style="list-style-type: none"> - personalul ANIF este preluat de Agenție în conformitate cu prevederile legale, în limita a maximum 1500 de posturi; - modificarea art. 4 lit. c) din Legea nr. 138/2004, întrucât cheltuielile de exploatare, întreținere și reparații a amenajărilor funciare nu se mai asigură, potrivit noii reglementări, prin subvenții de la bugetul de stat, acordate Agenției sau beneficiarilor constituiți în organizații de îmbunătățiri funciare sau federații de organizații de îmbunătățiri funciare; - abrogarea prevederilor legale din cuprinsul Legii nr. 138/2004 care intră în contradicție sau dublează textele legale stabilite prin prezentul proiect de ordonanță de urgență. <p>Precizăm că noua agenție, fiind instituție publică, nu are consiliu de administrație.</p> <p>Agenția ca instituție publică va permite dezvoltarea activităților din domeniul îmbunătățirilor funciare de interes național, asigurarea protecției terenurilor de orice fel și va putea îndeplini cu succes rolul statului în activități ce au drept scop prevenirea și înlăturarea factorilor de risc (exces de apă, eroziunea solului, inundații, poluare).</p> <p>Facem precizarea că desființarea Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare are loc la data semnării protocolului de predare – preluare încheiat cu Agenția întrucât:</p> <ul style="list-style-type: none"> - până la această dată Agenția nu este funcțională astfel încât nu poate asigura desfășurarea activităților de exploatare, întreținere și reparații a amenajărilor de îmbunătățiri funciare; - reprezentantul legal al Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare trebuie să semneze protocolul de predare – preluare.
3. Alte informații	Prezenta ordonanță de urgență este elaborată în vederea respectării prevederilor art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2011 privind finanțarea unor activități de îmbunătățiri funciare.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1'. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ respectă condițiile prevăzute prin avizul Consiliului Concurenței nr.13409/28.09.2011
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		1	2	3	4	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal	Nu este cazul					

-bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii de cheltuieli bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea de venituri bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Au fost efectuate consultările cu organismele și asociațiile implicate.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1007/28.09.2011.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a	

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

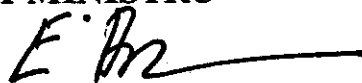
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, fiind îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	<ul style="list-style-type: none">- proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1872/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004;- proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea regulamentului de organizare și funcționare a Agenției;- proiect de ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind modul de calculul, de colectare, termenele de plată a taxei IF, iar anual proiect de ordin privind cuantumul taxei IF;- proiect de ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru numirea directorului general și a directorului general adjunct;
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC