

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale
pentru Plăți și Inspecție Socială

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale funcționează Agenția Națională pentru Prestații Sociale, înființată în temeiul prevederilor Legii nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu scopul creării unui sistem unitar privind administrarea procesului de acordare a prestațiilor sociale, sub forma transferurilor financiare, cuprinzând: alocațiile familiale, ajutoarele sociale, indemnizații și facilități.

Organizarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale a fost aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2007, cu modificările și completările ulterioare, iar funcționarea propriu-zisă realizându-se la data de 1 noiembrie 2008, prin preluarea personalului de specialitate din cadrul aparatului propriu al Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și de la structurile sale deconcentrate.

Pentru realizarea obiectivelor și activităților specifice domeniului său, Agenția Națională pentru Prestații Sociale îndeplinește funcțiile și atribuțiile stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.1285/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Prin înființarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale s-a urmărit crearea unui sistem unitar de plată și management al tuturor prestațiilor sociale susținute de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2010 privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a preluat activitatea de inspecție socială din cadrul Inspecției Muncii.

În prezent, activitatea de inspecție socială este realizată de Direcția Generală de Inspecție Socială din cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, atribuțiile acesteia fiind prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.11/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, cu modificările și completările ulterioare. Direcția Generală de Inspecție Socială controlează, prin corpul inspectorilor sociali, modul în care sunt respectate prevederile legale privind stabilirea, acordarea și promovarea drepturilor sociale ale cetățenilor de către autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și de către persoane fizice și juridice de drept public sau privat.

În prezent, Inspecția Muncii, instituție publică aflată în subordinea ministerului,

funcționează cu un număr maxim de 3105 posturi. Având în vedere abrogarea Decretului nr.92/1976 privind carnetul de muncă de către Legea nr.53/2003 – Codul muncii, activitatea de evidența muncii din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă din subordinea Inspecției Muncii nu se mai regăsește printre atribuțiile acestei instituții.

2. Schimbări preconizate

Agenția Națională pentru Prestații Sociale se reorganizează prin preluarea activității de inspecție socială desfășurată de Direcția Generală de Inspecție Socială din cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale. Agenția preia totodată 155 posturi din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă aflate în subordinea Inspecției Muncii.

Având în vedere preluarea activității de inspecție socială și a posturilor aferente desfășurării acestei activități, Agenția Națională pentru Prestații Sociale își va schimba denumirea în Agenția Națională de Plăți și Inspecție Socială (ANPIS).

Prin prezentul act normativ se stabilesc în principal următoarele:

1. Aspecte privind organizarea Agenției Naționale de Plăți și Inspecție Socială.
Această agenție este instituție publică - organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale. Agenția are în subordine agenții de plăți și inspecție socială județene și a municipiului București. ANPIS are ca scop administrarea și gestionarea beneficiilor de asistență socială susținute de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, într-un sistem unitar de plată, precum și controlul activităților din domeniul asistenței sociale.

Cheltuielile privind organizarea și funcționarea ANPIS se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

De asemenea, proiectul de ordonanță de urgență prevede și principiile care stau la baza funcționării ANPIS precum și obiectivele acestei instituții.

2. Aspecte privind atribuțiile și funcționarea Agenției Naționale de Plăți și Inspecție Socială.

Astfel, prezentul act normativ conține atribuțiile ANPIS, organizate pe mai multe domenii de activitate: domeniul administrării, gestionării și plății beneficiilor de asistență socială, domeniul organizatoric și domeniul inspecției sociale.

Sunt cuprinse și reglementări privind modul de organizare a activității de inspecție socială, dar și elaborarea statutului de organizare și funcționare ce va cuprinde atribuțiile și responsabilitățile personalului instituției și structura organizatorică și numărul maxim de posturi.

De asemenea, este reglementată conducerea ANPIS, care este asigurată de un director general, funcție publică de conducere, numit prin ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale. Directorul general este ajutat în activitatea sa de un director general adjunct numit de asemenea prin ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale. În exercitarea atribuțiilor sale, directorul general emite decizii. Directorul general este ordonator secundar de credite.

Prezentul act normativ cuprinde și prevederi referitoare la atribuțiile agențiilor teritoriale, atribuții organizate pe domenii de activitate ca și în cazul atribuțiilor aparatului central al ANPIS. Conducerea agențiilor teritoriale se exercită de directori executivi care

sunt funcționari publici de conducere, numiți prin decizie a directorului general al ANPIS. Directorii executivi sunt ordonatori terțiari de credite.

3. Aspecte privind stabilirea unor contravenții și sancțiuni.

Pentru garantarea calității actului de inspecție, precum și a finalității acestuia, este necesar ca inspectorii sociali să aibă posibilitatea legală de a sancționa atât obstrucționarea actului de control, cât și neîndeplinirea măsurilor sau recomandărilor dispuse. În același context, pentru prevenirea și combaterea oricărui potențial act de corupție, drepturile inspectorilor sociali trebuie să le confere acestora și o poziție solidă în fața persoanelor sau instituțiilor supuse, mai ales, activităților de control. În ceea ce privește funcțiile specifice, respectiv controlul, evaluarea și monitorizarea, activitatea inspectorilor sociali se bazează pe investigații riguroase efectuate la fața locului, plecând de la o analiză concretă a situațiilor și va trebui să țină cont de domeniul de inspecție și de rigiditățile instituționale și să însoțească constatările de recomandări, pentru a contribui la ameliorarea practicilor și regulilor acestor practici.

Lipsa unor măsuri coercitive determină un comportament neadecvat al furnizorilor de servicii și prestații sociale, care se manifestă prin neîndeplinirea măsurilor dispuse până la sfidarea inspectorilor sociali.

Astfel, prin prezentul act normativ se introduc sancțiuni privind împiedicarea inspectorilor sociali de către autoritățile administrației publice centrale sau locale ori de către persoanele fizice sau juridice, publice ori private, care au atribuții în domeniul asistenței sociale, să își exercite total sau parțial atribuțiile de inspecție, precum și refuzul acestora de a pune la dispoziția inspectorilor sociali documentele și informațiile necesare pentru realizarea acțiunilor de control, evaluare sau monitorizare.

4. Agenția dispune de bunurile existente în patrimoniul Agenției Naționale pentru Prestații Sociale și preia patrimoniul aferent activității de inspecție socială, pe baza protocolului de predare-preluare, încheiat între Agenție și Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art.28 alin.(1) din Legea contabilității nr.82/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, prin adoptarea acestui act normativ, autoritățile pot avea o imagine de ansamblu a tuturor prestațiilor acordate, precum și o evidență clară a beneficiarilor, ceea ce va conduce la posibilitatea anticipării unor eventuale probleme sociale și la adoptarea unor strategii și politici sociale adaptate realității, măsuri ce vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare, ce nu suferă amânare.

5. Alte informații

Prezentul act normativ este promovat în regim de urgență, având în vedere următoarele:

- prevederile art. 107 din Legea asistenței sociale nr.292/2011, conform cărora, pentru activitatea de stabilire și plată a beneficiilor de asistență socială asigurate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, precum și pentru activitatea de inspecție, se pot organiza instituții de specialitate, cu sau fără personalitate juridică, în scopul realizării unui sistem unitar de administrare a beneficiilor de asistență socială și de evaluare, monitorizare și control în domeniul asistenței sociale, acestea putând instituții publice cu structuri la nivel central și, după caz, cu servicii

deconcentrate la nivel teritorial, iar organizarea, funcționarea și finanțarea acestor structuri se face prin acte normative la nivel de lege,

- necesitatea implementării prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, începând cu anul 2012, fiind astfel necesară reorganizarea, cât mai urgentă a cadrului instituțional în domeniul administrării beneficiilor de asistență socială și activității de inspecție socială,

- faptul că noua instituție – Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială - trebuie să asigure o mai bună gestionare a sistemului de beneficii de asistență socială, certificat printr-o activitate riguroasă de control și inspecție, astfel încât, în prezentul context marcat de constrângeri bugetare, beneficiile să ajungă la persoanele care au cea mai mare nevoie de acestea,

- neadoptarea acestui act normativ în regim de urgență ar putea conduce la apariția unor disfuncționalități în sistemul de gestionare dar și verificare a modului de acordare a beneficiilor de asistență socială așa cum sunt reglementate de noul cadru legislativ privind asistența socială, ceea ce ar putea însemna întârzieri la stabilirea și plata beneficiilor sociale, datorate elementelor de tranziție pe care le implică activitatea de reorganizare instituțională.

Aceste împrejurări vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare, ce nu suferă amânare, astfel încât prezenta reglementare este promovată sub forma ordonanței de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Reorganizarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale prin preluarea activității de inspecție socială și crearea noii instituții denumită Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială are ca scop o mai bună gestionare a sistemului de beneficii de asistență socială, certificat printr-o activitate riguroasă de control și inspecție, astfel încât, în prezentul context marcat de constrângeri bugetare, beneficiile să ajungă la persoanele care au cea mai mare nevoie de acestea.

Astfel este creată o instituție, ca organ unic atât de administrare și gestionare a fondurilor acordate de la bugetul statului pentru beneficiile de asistență socială, cât și de control al modului de acordare a respectivelor beneficii sociale reprezentând un serviciu public calitativ și competent orientat către cetățean și nevoile acestuia.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații:						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative;

- se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2007 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2006 privind Inspekția Socială, aprobată prin Legea nr. 211/2007.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

- **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Statutul de organizare și funcționare a ANPIS, (termen: 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență).**

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1376/2011
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

**Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Agencia Națională pentru Plăți și Inspecție Socială va desfășura atât activitatea din prezent a Agenției Naționale pentru Prestații Sociale cât și activitatea de inspecție socială preluată de la Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

4. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by 'B' and a long horizontal line extending to the right.

EMIL BOC