

**Cabinet Președinte**

Nr. 01 / Data 05 / 01 / 2012

**Dlul. Valentin Adrian ILIESCU,**  
**Șeful Departamentului pentru Relația cu Parlamentul**

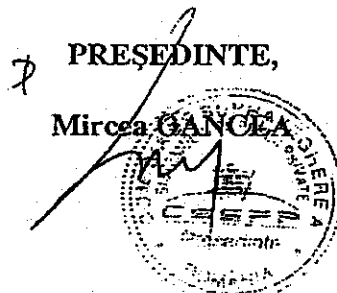
**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**Departamentul pentru Relația cu Parlamentul**  
**București, Piața Victoriei nr. 1,**  
**Telefon 021.316.36.77, Fax 021.316.36.52**

**Stimate Domnule Secretar de Stat,**

Având în vedere *propunerea legislativă privind trecerea în proprietatea statului a activelor fondurilor de pensii private și abrogarea Legii nr. 411 din 18/10/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (Bp. 678/2011)*, transmisă prin adresa Guvernului României, Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, nr. 11370 G/DRP din 22 decembrie 2011, înregistrată la Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private cu nr. 8416/28.12.2011, vă transmitem anexat *punctul de vedere al instituției noastre.*

**Cu deosebită considerație,**

PREȘEDINTE,  
Mircea GÂNȚEA



## PUNCTUL DE VEDERE

al Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private  
formulat asupra inițiativei legislative pentru *trecerea în proprietatea statului a activelor fondurilor de pensii private și abrogarea Legii nr. 411 din 18/10/2004 privind fondurile de pensii administrate privat.*

### I. Propunerea legislativă analizată

Prin această inițiativă legislativă se propune *trecerea în proprietatea statului a activelor fondurilor de pensii private și abrogarea Legii nr. 411 din 18/10/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (Bp. 678/2011), cu următorul conținut:*

*„Articol unic: (1) Se abrogă Legea nr. 411 din 18/10/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, publicat în Monitorul Oficial, partea I nr. 1033 din 09/11/2004.*

*(2) În termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, activele fondurilor de pensii înființate în baza legii 411 din 2004 vor fi preluate de către stat. În termen de maximum patru luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul României va elabora normele metodologice de aplicare a legii.”*

### II. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare *abrogarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul desființării pilonului II de pensii și implicit, reîntregirea bugetului asigurărilor sociale de stat cu valoarea activului net.

Potrivit *Expunerii de motive*, soluția legislativă este necesară, deoarece, pe de o parte, *„pilonul II de pensii reprezintă o gaură la buget, dar și una dintre marile păcăleli postdecembriste la adresa contribuabililor”*, iar pe de altă parte, *“practic, nimeni nu garantează contribuțiile participanților”*.

1. *Proiectul de Lege privind trecerea în proprietatea statului a activelor fondurilor de pensii private și abrogarea Legii nr. 411/2004 presupune eliminarea întregului sistem de pensii administrate privat, a principiilor și a arhitecturii care stau la baza acestuia, fără însă a rezolva obiectivul major pentru care a fost creat Pilonul II, respectiv sustenabilitatea întregului sistemului de pensii pe termen mediu și lung.*

Evoluțiile economice actuale au dovedit că sistemul de pensii publice, pilon I, în cazul în care s-ar lua în considerare ca unic sistem de pensii, nu are capacitatea de a garanta un venit de înlocuire la un nivel satisfăcător, prestabilit la data plății contribuțiilor sociale sau stabilit la data deschiderii dreptului la pensie. Astfel, siguranța sistemului de pensii publice, respectiv garantarea unui anumit nivel al pensiei, s-a dovedit în condiții de scădere economică, dificil de realizat.

Pilonul I de pensii, fiind de tip redistributiv, nu este sustenabil nici pentru actualii pensionari nici pentru viitorii pensionari, având în vedere evoluția demografică descendentă în următoarele decenii, precum și creșterea speranței de viață, fiind construit

pe filozofia „pay-as-you-go”, de solidaritate între generații. Acest tip de arhitectură presupune că salariații existenți plătesc pensiile actualilor pensionari.

Sistemul de pensii administrat privat constituie singura alternativă viabilă pe termen mediu și lung, menită să compenseze dezechilibrul actual din sistemul de pensii. Totodată, pilonul II de pensii conferă o siguranță viitorilor pensionari prin garanția absolută cu privire la suma convenită participanților cu titlul de pensie privată, în conformitate cu prevederile art. 135 alin. (2) din Legea nr. 411/2004, respectiv „*Suma totală convenită pentru pensia privată nu poate fi mai mică decât valoarea contribuțiilor plătite, diminuate cu penalitățile de transfer și comisioanele legale.*”

Potrivit art. 3 din Legea nr. 187/2011 privind înființarea, organizarea și funcționarea Fondului de garantare a drepturilor din sistemul de pensii private, “*Fondul de garantare compensează pierderile participanților și/sau beneficiarilor la fondurile de pensii private, atât în perioada de acumulare a contribuțiilor, cât și după deschiderea dreptului la pensie, provenite din incapacitatea administratorilor sau a furnizorilor de pensii de a onora obligațiile asumate și asigură plata drepturilor participanților ori ale beneficiarilor la fondurile de pensii private, în cazul imposibilității asigurării lor de către administratorii sau furnizorii de pensii private, după caz*”.

2. Evoluția randamentelor din ultimii ani înregistrate de activele personale ale participanților arată o creștere continuă a acestora, fapt care contrazice aserțiunea din *Expunerea de motive* potrivit căreia „*Profitabilă pentru privați, afacerea este extrem de păguboasă pentru stat și cetățean.*”

Mai mult decât atât, afirmația din *Expunerea de motive* ce relatează faptul că „*În loc să intre în visteria țării, banii sunt colectați pe logistica și cheltuiala statului, după care sunt virati către fondurile private*” interpretează eronat prevederile art. 42 alin. (1), art. 47 și art. 48 din Legea nr. 411/2004. Astfel, viramentul disponibilităților bănești se realizează în fondul de pensii privat, dar în numele și în contul fiecărui participant.

Cu alte cuvinte, fiecare participant are un cont individual, iar acesta este proprietarul activului personal din contul său individual. Toate contribuțiile și transferurile de disponibilități ale participantului, precum și accesoriile aferente acestora se virează în contul său individual. Activul personal nu poate face obiectul unei executări silite sau al unei tranzacții și nu poate fi cesionat sau gajat, sub sancțiunea nulității actelor respective.

3. Proiectul de Lege privind trecerea în proprietatea statului a activelor fondurilor de pensii private și abrogarea Legii nr. 411/2004 și reîntregirea bugetului asigurărilor sociale de stat cu valoarea activului net nu se bazează pe niciun studiu fundamentat referitor la impactul acestei decizii asupra pensiei unui cetățean pe un termen de 10, 20 sau 30 de ani. De asemenea, nu are în vedere faptul că din numărul total de participanți la fondurile de pensii administrate privat un procent de 38%<sup>1</sup> sunt persoane peste 35 de ani, care au aderat voluntar.

Argumentația pe care se sprijină proiectul de lege are în vedere numai dezechilibrul bugetului asigurărilor sociale de stat, iar propunerea de oferire a posibilității de întoarcere în pilonul I ar putea eventual să rezolve acest dezechilibru pe un termen foarte scurt și cu un efect limitat, dar nu are în vedere interesul pe termen lung al actualilor salariați, precum și capacitatea bugetului asigurărilor sociale de stat de a rezolva deficitul bugetului asigurărilor sociale de stat pe termen lung.

<sup>1</sup> Conform datelor statistice ale CSSPP, [www.csspp.ro](http://www.csspp.ro)

4. Sistemul de pensii administrat privat actual este în concordanță cu interesul major generat de nevoia de protejare a peste 4,5 milioane de viitori pensionari și este oportun la momentul actual de dezvoltare a pieței pensiilor private, Legea nr. 411/2004 constituind cadrul de reglementare ce asigură protejarea intereselor participanților și ale beneficiarilor.

**Activul personal al participantului face parte din patrimoniul acestuia și poate fi moștenit, iar întoarcerea la pilonul I prejudiciază participantul de un drept de proprietate dobândit, întrucât contribuția de asigurări sociale de stat nu are caracter patrimonial.**

Returnarea activelor nete ale participanților din sistemul de pensii administrate privat la bugetul asigurărilor sociale de stat **îi privează de un drept de proprietate** dobândit asupra activului personal și agravează pe termen mediu și lung deficitul sistemului de pensii de stat, acesta devenind nesustenabil într-un orizont de timp previzibil.

5. Aserțiunea din *Expunerea de motive* potrivit căreia „*Dacă astăzi aceste sume de bani nu ar mai merge la fondurile de pensii private, toate pensiile din România ar putea să crească de a doua zi cu 5%, fără nici un efort bugetar suplimentar*” este eronată, întrucât creșterea ar fi pe termen scurt, nefiind sustenabilă pe termen lung astfel încât să atingă obiectivul de asigurare a veniturilor necesare pentru oamenii vârstnici.

Mai mult decât atât, această măsură încalcă principiul menținerii unei balanțe corecte între persoanele active și pensionari, împovărează persoanele active, neasigurând un nivel adecvat al beneficiilor pentru pensionari pe termen mediu și lung.

### **III. Concluzii**

---

În considerarea celor mai sus menționate, și având în vedere evoluția pozitivă a pieței de pensii private din România aflată în continuă dezvoltare, dorind să asigure o dinamică adecvată pentru crearea unei piețe competitive, administratorii fondurilor de pensii administrate privat au reușit să crească semnificativ valoarea activelor personale ale participanților, în ciuda condițiilor economice dificile, prin investiții prudente, în active financiare cu venit garantat, precum titlurile de stat, contribuind la finanțarea deficitului bugetului de stat prin mijloace neinflaționiste.

Sustenabilitatea sistemului de pensii de stat pe termen mediu și lung și rezolvarea deficitului în creștere a acestui sistem sunt strâns corelate cu funcționarea unui sistem de pensii administrat privat, care asigură un raport echilibrat între siguranța și performanța investițiilor în beneficiul viitorilor pensionari, oferindu-le acestora stabilitate financiară, fapt ce va contribui totodată la dezvoltarea și consolidarea mecanismelor naționale de securitate socială.

În concluzie, având în vedere considerentele menționate, Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

\*  
\* \*