

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

În data de 18 iulie 2011, Comisia Europeană a trimis autorităților române o scrisoare de punere în întârziere nr. C(2011) 5300/23 final, privind necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2009/136/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, a Directivei 2002/58/CE privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice și a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure aplicarea legislației în materie de protecție a consumatorului – cauza nr. 2011/0939.

În anul 2009, a fost adoptată Directiva 2009/136/CE care modifică Directiva 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, Directiva 2002/58/CE privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice și Regulamentul (CE) nr. 2006/2004 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure aplicarea legislației în materie de protecție a consumatorului.

Directiva 2009/136/CE a avut termen de transpunere în legislația națională 25 mai 2011.

Directiva 2002/58/CE modificată în anul 2009 prin Directiva 2009/136/CE a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice.

Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu completările ulterioare, pentru armonizarea legislației naționale cu cea europeană prin transpunerea prevederilor Directivei 2009/136/CE.

Luând în considerare că, în scrisoarea de punere în întârziere din data de 18 iulie 2011 (Cauza nr. 2011/0939), Comisia Europeană atrage atenția asupra faptului că autoritățile române nu au transpus în legislația națională prevederile Directivei 2009/136/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, a Directivei 2002/58/CE privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice și a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure aplicarea legislației în materie de protecție a consumatorului,

ținând seama de acțiunile demarate la nivelul Comisiei Europene, în vederea asigurării transpunerii pachetului de reglementări în domeniul comunicațiilor electronice,

având în vedere că Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu completările ulterioare a transpus în dreptul intern Directiva 2002/58/CE privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice, modificată de Directiva 2009/136/CE,

luând în considerare faptul că neadoptarea unor astfel de măsuri au avut ca efect trimiterea de către Comisia Europeană a unui aviz motivat cu posibilitatea ca ulterior să se declanșeze deschiderea procedurii contencioase în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene, care s-ar putea finaliza în următoarele luni și ar duce la plata unei amenzi,

singura modalitate de a pune capăt procedurilor de încălcare a dreptului comunitar o reprezintă modificarea și completarea, în regim de urgență, a Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

Noile prevederi conțin modificări aduse în principal regimului legal cu privire la securitatea prelucrării datelor cu caracter personal, confidențialitatea comunicărilor și comunicările nesolicitate.

În domeniul protecției vieții private și securității prelucrării datelor cu caracter personal, prezentul amendament urmărește, printre altele, informarea consumatorilor în cazul în care datele lor cu caracter personal au fost compromise sau riscă să fie compromise ca urmare a încălcării securității rețelei, precum și creșterea responsabilității operatorilor și a autorităților de reglementare în privința securității și integrității tuturor rețelelor și serviciilor de comunicații electronice.

În ceea ce privește asigurarea, de către furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului, a securității prelucrării datelor cu caracter personal ale abonaților lor, se impune luarea de măsuri tehnice și organizatorice adecvate în acest scop. În consecință, deși în prezent, art. 3 din Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu completările ulterioare (care transpune art. 4 din Directiva 2002/58/EC) este în competența ANCOM, prin modificările și completările menționate în prezentul ordonanță de urgență, inclusiv cu privire la introducerea „notificării privind încălcarea datelor cu caracter personal” și a unor atribuții specifice pentru autoritatea de reglementare și supraveghere în acest sens, competența aplicării prevederilor acestui articol nu mai aparține ANCOM, ci ANSPDCP, instituția cu competență generală în domeniul prelucrării datelor cu caracter personal și singura instituție care poate aprecia dacă măsurile tehnice și organizatorice luate de furnizori, precum și politica de securitate elaborată de aceștia în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal sunt în măsură să asigure o protecție adecvată a datelor cu caracter personal prelucrate prin intermediul serviciilor pe care le oferă, precum și care poate stabili măsurile de remediere și atenuare a acestor încălcări.

Având în vedere faptul că terții ar putea dori să stocheze informații cu privire la echipamentul unui utilizator sau să obțină acces la informațiile deja stocate dintr-un număr de motive, care pot varia de la motive legitime (de exemplu, anumite tipuri de cookies) la cele care privesc intruziunile nejustificate în sfera vieții private (de exemplu, programele spyware sau virusii), este de importanță capitală ca utilizatorilor să li se furnizeze informații clare și complete în momentul în care doresc să efectueze o activitate care poate rezulta într-o asemenea stocare sau accesare nedorită. Metodele folosite pentru furnizarea informațiilor și oferirea dreptului de a refuza ar trebui să fie

cât mai accesibile cu putință. Derogarea de la obligația de a furniza informații și de a oferi dreptul de a refuza ar trebui să se limiteze la situațiile în care stocarea tehnică sau accesul sunt strict necesare pentru scopul legitim de a permite folosirea unui serviciu specific solicitat explicit de abonat sau de utilizator. În cazul în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic și eficient, în conformitate cu dispozițiile aplicabile din Legea nr. 677/2001 privind protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, acordul utilizatorului privind prelucrarea se poate exprima prin folosirea setărilor adecvate ale unui browser sau ale unei alte aplicații.

Cu privire la comunicările nesolicitate, modificarea legislativă vizează posibilitatea acordată furnizorilor de servicii de poștă electronică și de alte servicii de a iniția acțiuni legale împotriva spammerilor și de a proteja în acest fel interesele clienților ca parte a propriilor interese legitime de afaceri.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normative

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Directiva 2009/136/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, a Directivei 2002/58/CE privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice și a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure aplicarea legislației în materie de protecție a consumatorului.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității:	Transpunerea Directivei 2009/136/CE a fost realizată integral
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Directiva 2009/136/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, a Directivei 2002/58/CE privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice și a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure aplicarea legislației în materie de protecție a consumatorului.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Au fost organizate consultări cu organizații neguvernamentale.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Reprezentanți ai societății civile, ai asociațiilor operatorilor de telefonie, ai industriei de publicitate online și ai organizațiilor care activează în domeniul protecției drepturilor omului.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ, cu avizul nr.244/26.03.2012</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i></p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice.

PRIM-MINISTRU



MIHAI RĂZVAN-UNGUREANU