

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea art. 81 din Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Noul Cod de procedură civilă reprezintă continuarea firească a reformei sistemului judiciar românesc, o consecință rațională a intrării în vigoare a noului Cod civil. Reglementarea procesual-civilă creează cadrul de valorificare pe calea justiției a noilor norme de drept material, stabilind organele, formele și mijloacele procedurale necesare aplicării acestora.

Reforma de substanță adusă dreptului material și interdependența organică dintre norma substanțială și cea procedurală au făcut necesară crearea unui instrument juridic adecvat în materie procedurală, noul Cod de procedură civilă, care să dea eficiență acestei reforme, introducând standarde ce corespund exigențelor unei justiții moderne, rapide, apropiate de justițiabil.

Față de aceste realități, necesitatea trecerii la noua legislație procesual-civilă este de netăgăduit. Totuși, **pentru reușita reformei este extrem de importantă pregătirea temeinică a intrării în vigoare a noii reglementări**, sub toate aspectele: asigurarea fondurilor necesare, a resurselor umane, a

infrastructurii și, nu în ultimul rând, asimilarea legislației de către profesioniștii dreptului.

După momentul adoptării noului Cod de procedură civilă, instituțiile cu atribuții în organizarea sistemului judiciar și în pregătirea profesională a personalului - Ministerul Justiției, Consiliul Superior al Magistraturii, Institutul Național al Magistraturii, Școala Națională de Grefieri, instanțele judecătorești - au început demersurile de pregătire și adaptare la noile exigențe ale viitoarei legislații procesual-civile.

Aceste demersuri au continuat și după începerea mandatului noului Guvern, însă o bună parte a acestei perioade a coincis cu vacanța judecătorească ceea ce, inevitabil, a fost de natură să întârzie finalizarea măsurilor de pregătire necesare aplicării Codului.

Consiliul Superior al Magistraturii, în calitate sa de garant al funcționării independente și eficiente a justiției, a semnalat imposibilitatea ocupării posturilor vacante în sistemul justiției până la data de 1 septembrie 2012, în condițiile în care finanțarea acestor posturi este condiționată de viitoarea rectificare bugetară. Mai mult, potrivit estimărilor studiilor de impact pentru intrarea în vigoare a noilor Coduri, realizate, în mod independent, la solicitarea Ministerului Justiției, precum și a estimărilor efectuate la nivelul fiecărei curți de apel, va fi necesar un număr suplimentar consistent atât de judecători, cât și de personal auxiliar de specialitate și personal-suport, pentru care, la acest moment, nu poate fi încă susținută finanțarea.

Institutul Național al Magistraturii și Școala Națională de Grefieri au inițiat și derulat un amplu și complex program de

pregătire a judecătorilor și personalului auxiliar în perioada ulterioară adoptării Codului de procedură civilă. Totuși, sistemul judiciar a reclamat insuficiența timpului necesar asimilării noii reglementări, mai ales în condițiile unei republicări a acesteia foarte apropiate de data stabilită pentru intrarea sa în vigoare, 1 septembrie 2012.

Eforturi administrative suplimentare mai sunt încă necesare pentru ca Noul Cod să poată fi aplicat în mod efectiv:

- portalul instanțelor de judecată urmează a fi modificat astfel încât să permită citarea prin publicitate, prin afișarea citațiilor pe portalul instanțelor (procedurile de achiziție publică sunt în derulare);

- sistemul electronic ECRIS (generalizat la nivelul instanțelor) nu este încă integral adaptat noilor exigențe procedurale; în plus, este necesară formarea corespunzătoare a utilizatorilor;

- se impune suplimentarea dotării instanțelor cu echipamente IT;

- finalizarea demersurilor pentru comunicarea citațiilor și a altor acte de procedură prin poștă, potrivit noilor standarde procedurale;

- identificarea celor mai potrivite soluții pentru asigurarea condițiilor de spațiu adecvate noilor proceduri (cameră de consiliu, procedura scrisă);

- publicarea și distribuirea la nivelul instanțelor a ediției oficiale a noului Cod de procedură civilă.

Intrarea în vigoare a Codului civil impune cu necesitate aplicarea cât mai rapidă a instrumentului procedural aferent acestuia, Codul de procedură civilă. Tocmai de aceea instituțiile implicate sunt obligate și sunt angajate în continuarea în ritm alert a

	<p>măsurilor de pregătire. Se impune, pentru ca reforma ce se dorește a fi implementată să aibă substanță, acordarea unei perioade de timp suplimentare, rezonabile, care să garanteze că reforma se produce, în mod real și efectiv, fără sincope, fără blocaje determinate de caracterul inadecvat al infrastructurii și al schemelor de personal.</p> <p>Așadar, în condițiile în care reforma și modernizarea justiției civile, în care societatea și-a pus atâtea așteptări, nu poate avea succes fără o pregătire solidă a implementării, se impune amânarea intrării în vigoare a noului Cod de procedură civilă pentru o perioadă a cărei durată să se limiteze la minimumul necesar finalizării măsurilor administrative imperios necesare pregătirii eficiente, reale a sistemului judiciar.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ se propune modificarea art.81 din Legea nr.76/2012, în sensul prorogării termenului de intrare în vigoare a Codului de procedură civilă până la data de 1 februarie 2013.</p>
<p>3. Justificarea urgenței</p>	<p>Prin Legea nr.76/2012 s-a stabilit că noul Cod de procedură civilă urmează să intre în vigoare la data de 1 septembrie 2012.</p> <p>Având în vedere motivele prezentate la pct.1, privitoare la măsurile ce trebuie să fie luate pentru ca aplicarea noului Cod să fie posibilă, și dat fiind termenul foarte scurt până la momentul stabilit pentru intrarea în vigoare a acestuia, se impune instituirea măsurilor legislative propuse prin prezentul act normativ.</p> <p>Aspectele mai sus menționate vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.</p>

	Neadoptarea măsurilor propuse în regim de urgență poate genera blocaje la nivelul instanțelor, dificultăți majore în asigurarea personalului și a suportului tehnic pentru implementarea noilor norme procedurale. Toate acestea ar afecta substanțial eficiența reformei procesual-civile și ar diminua încrederea justițiabilului în valoarea acestui efort de modernizare a procesului civil, în ansamblul său.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Proiectul nu se referă la acest subiect

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor	Nu este cazul					

bugetare						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Soluția prorogării termenului de intrare în vigoare a noului Cod de procedură civilă a fost susținută de Consiliul Superior al Magistraturii, în baza propunerilor formulate de instanțele judecătorești.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.</p>

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	668/2012.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

