

Expunere de motive
privind proiectul de lege pentru reglementarea unor măsuri în domeniul
competenței de control a Ministerului Finanțelor Publice și modificarea și completarea
unor acte normative

Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Sănătății au identificat o reglementare insuficientă a controlului modului de respectare a fundamentării, declarării și virării contribuțiilor trimestriale prevăzute la art. 1 și art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății. Conform art. 5 alin. (1) din acest act normativ, Agenția Națională de Administrare Fiscală administrează contribuțiile trimestriale respective, însă actul normativ nu reglementează distinct competența de control a fundamentării, declarării și achitării lor.

Taxa pentru activitatea minieră, redevențele miniere și redevențele petroliere sunt venituri ale bugetului de stat din proprietate, respectiv de natură nefiscală.

Conform prevederilor art. 47 alin. (1) din Legea nr. 85/2003 Legea minelor, cu modificările și completările ulterioare, verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează taxa pentru activitatea minieră și redevența minieră se face de către autoritatea competentă, precum și de către organele fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Conform prevederilor art. 51 alin. (1) din Legea nr. 238/2004 Legea petrolului, cu modificările și completările ulterioare, verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează redevența petrolieră se face de către autoritatea competentă, precum și de către organele fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Competența de verificare a obligațiilor către bugetul general consolidat, cu excepția celor fiscale, conform prevederilor art. 2 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2011 privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, este a Ministerului Finanțelor Publice prin aparatul de inspecție economico-financiară, așa cum este definit la art. 3 alin. (1) din Normele metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 101/2012.

Structurile teritoriale de inspecție economico-financiară funcționează în cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice și Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală și sunt în subordinea directorului general/directorului executiv inspecție fiscală.

Verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează taxa pentru activitatea minieră, redevența minieră și redevența petrolieră a fost în sarcina organelor administrației publice cu atribuții în domeniul controlului financiar până la apariția Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, care a reglementat prin art. V pct. 2. și art. VI pct. 1. atribuția de control în sarcina organelor fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Organele fiscale efectuează, de regulă, inspecțiile fiscale generale la intervale mari de timp, în special pe baza analizelor de risc. În ceea ce privește calculul și declararea redevențelor nu există instrumente pentru analiză de risc, pe cale de consecință este necesar ca acestea să

fie verificate cel puțin anual, deci la intervale de timp diferite de cele la care se efectuează inspecțiile fiscale generale.

În scopul asigurării și protejării interesului public este necesară reglementarea măsurii ca Ministerul Finanțelor Publice să aibă posibilitatea să angreneze structura proprie de inspecție economico-financiară precum și structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru efectuarea:

- verificării fundamentării, declarării și achitării contribuțiilor trimestriale prevăzute la art. 1 și la art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011;
- verificării exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează taxa pentru activitatea minieră și redevențele miniere prevăzute de Legea nr. 85/2003 și redevențele petroliere prevăzute de Legea nr. 238/2004.

Neluarea unor măsuri imediate pentru întărirea disciplinei economice și financiare la:

- entitățile care fundamentează și virează la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate contribuțiile prevăzute la art. 1 și la art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011;
- la plătitorii de taxă pentru activitatea minieră, redevență minieră și redevență petrolieră datorate bugetului de stat, poate avea impact major asupra încasărilor la bugetul general consolidat, afectând interesul public.

Prin abilitarea structurii proprii de inspecție economico-financiară a Ministerului Finanțelor Publice și a structurilor teritoriale de inspecție economico-financiară din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru:

- efectuarea controlului modului de respectare a fundamentării, declarării și achitării contribuțiilor trimestriale prevăzute la art. 1 și la art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011;
- verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează taxa pentru activitatea minieră și redevențele miniere prevăzute de Legea nr. 85/2003 și redevențele petroliere prevăzute de Legea nr. 238/2004, se urmărește creșterea capacității de control și mobilizare a sumelor cuvenite bugetului general consolidat al statului, cu consecința obținerii de venituri bugetare suplimentare.

Concomitent, prin angrenarea aparatului de inspecție economico-financiară în verificarea nivelului contribuțiilor trimestriale la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, a taxelor pentru activitățile miniere și redevențelor miniere/petroliere datorate de operatorii economici se oferă posibilitatea directorilor generali/directorilor executivi inspecție fiscală care au în subordine și structuri teritoriale de inspecție economico-financiară să optimizeze utilizarea resurselor umane cu atribuții de control și să asigure o ritmicitate sporită a verificărilor, punctual pe cele 4 domenii de interes, raportat la intervalul la care se efectuează inspecțiile fiscale generale.

Astfel, prin prezenta propunere legislativă se propune:

- completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 680 din 26 septembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 184/2015, cu modificările și completările ulterioare;

- modificarea Legii nr. 85/2003 Legea minelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare;
- modificarea Legii 238/2004 Legea petrolului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 535 din 15 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare;
- reglementarea efectuării controlului.

Față de cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă anexată, pe care o supunem spre aprobare Parlamentului.

Inițiator,

Senator  TEODOROVICI